

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Кушнира Вадима Вадимовича
«Местное самоуправление как фактор демократизации российского общества»,
представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности: 23.00.02 – «Политические институты, процессы и технологии»**

В условиях динамичной трансформации современного российского общества тема диссертационной работы соискателя представляется актуальной как в теоретическом, так и в практическом аспекте. Это заключение подтверждается количественным и качественным ростом гражданских инициатив, потребностью населения в непосредственном участии в политическом управлении, а также отсутствием эффективных механизмов реализации волеизъявления граждан РФ на фоне отмеченной автором тенденции сужения демократического пространства в рамках политики регионов.

В современных условиях эффективность функционирования местного самоуправления во многом определяется успешностью их взаимодействия с органами государственной власти, активными членами общественных организаций, фондов, предпринимательскими кругами. Именно этот факт формирует возможные сценарии развития муниципальных образований, заинтересованных в самостоятельном управлении вверенных им территорий с использованием всех доступных средств и ресурсов. Более того, необходимо внедрять инновационные средства и методы в функционирование институтов местного самоуправления и гражданского общества для укрепления демократических основ российской государственности.

Научная новизна диссертации состоит в раскрытии специфики местного самоуправления, динамики его институционализации, разработке направлений дальнейшей модернизации местных органов власти с учетом зарубежного опыта их реформирования. Особый научный интерес представляют предложенные автором методики измерения уровня демократичности местного самоуправления, а также эффективности деятельности местных руководителей с использованием балльно-весовой оценки.

Несомненным достоинством работы является тщательная проработка обширной теоретической и эмпирической базы: концепций, теорий, статистических и информационно-аналитических материалов исследований ВЦИОМ, Всероссийского совета местного самоуправления, Росстата, информации, размещенной на официальных интернет-сайтах органов государственной власти и местного самоуправления, а также детальный анализ нормативно-правовых основ функционирования институтов местной демократии.

Несомненно, значимость исследования заключена в возможности использования его основных положений и выводов для решения актуальных проблем совершенствования системы муниципального управления, развитии концептуальных основ изучения особенностей российских и зарубежных органов местной власти, проблем становления институтов демократии и гражданского общества в РФ. Предложенные автором рекомендации позволят реализовать в практическом отношении возможности современных властных механизмов местного самоуправления в рамках демократии для повышения эффективности деятельности исследуемого института, а также повысить квалификацию муниципальных служащих, подготовить кадры нового формата.

Автор справедливо оценивает демократический процесс, видя в нём не только позитивные, но и негативные черты: чрезмерная бюрократизация, коррупционность, нечеткость законодательной базы, политическое покровительство, низкий уровень политической культуры и юридической грамотности населения, а нередко и самих муниципальных служащих. Отсюда следует вывод о необходимости внедрения инструмента общественного контроля, в том числе на местном уровне.

В автореферате аргументированно обоснован демократический потенциал местных референдумов, стимулирующий процесс децентрализации, способствующий модернизации местного самоуправления с учетом российской специфики и зарубежного опыта. Автором обоснованно предложен вывод о необходимости формирования и функционирования эффективной автономной модели местных органов власти, учитывающей современные особенности политического и экономического положения РФ.

В этой связи следует особо отметить предложение использования метода стратегического планирования – иерархии «Дерева целей» – в качестве основного инструмента налаживания отношений между локальными сообществами и государственными органами власти.

В диссертационном исследовании успешно использованы материалы, содержащиеся в серии опубликованных научных статей, где нашли отражение интересующие автора вопросы. Следует отметить, что автор в своих работах успешно использует сравнительный метод исследования, позволяющий сформировать наиболее полную картину влияния института местного самоуправления на гражданское общество и органы государственной власти.

Судя по автореферату, диссертация должным образом отражает новизну исследования, содержит актуальные выводы и рекомендации.

В то же время вызывает сожаление, что диссертант не акцентировал внимание на роли и практических рекомендациях в развитии местного самоуправления в

России таких выдающихся личностей как П.А. Столыпин, Ф.Ф. Кокошкин, А.С. Солженицын. Было бы желательно также проанализировать участие муниципальных образований, их руководителей не только в вопросах социально-экономической жизни региона, сфере образования и культуры, но также и в области национальных отношений на их территориях, упреждения возможных межэтнических и межнациональных конфликтов.

Но это не столько замечание, сколько пожелание на будущее.

В целом же считаю, что диссертация Кушнира Вадима Вадимовича на тему: «Местное самоуправление как фактор демократизации российского общества», представленное на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии вносит весомый вклад в исследование роли местного самоуправления в демократизацию российского общества и является научно-квалификационной работой, отвечающей требованиям п. 9 – Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30.07.2014 №723), а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата политических наук.

Доктор политических наук,
профессор кафедры политических наук
Российского университета дружбы народов



Н.В. Михайлова

«29 » апреля 2015 года

117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

Тел.: +7 (495) 434-53-00

natulya_m@mail.ru

ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов»

Подпись профессора Н.В. Михайловой
Зам. декана ФГБОУ ВО «РУДН» по научной работе



29.04.15 В.В.1.