

## ОТЗЫВ

*на автореферат диссертации Сабаевой Анастасии Владимировны «Конституционно-правовое регулирование статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.*

Диссертационное исследование А.В. Сабаевой актуально. На наш взгляд, крайне актуальным представляется проведение научного исследования вопросов, касающихся систематизации и упорядочения правовых норм, регламентирующих конституционно-правовой статус лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, и приведения их в соответствие с установленными принципами института гражданства.

Кроме того, многие выработанные в отечественной правовой доктрине тезисы и положения, имеющие отношение к теме настоящего исследования, требуют пересмотра с учетом текущих политических и социально-экономических реалий.

Заслуживают внимания выводы и рекомендации А.В. Сабаевой. Так, например, вывод о том, что под термином «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации» следует понимать все многообразие иностранных граждан и лиц без гражданства, каким-либо образом вступающих в правоотношения с Российской Федерацией, независимо от их места пребывания и особенностей их правового статуса, предусмотренного российским законодательством. Предлагаемое авторское определение рассматриваемого термина включает в себя все необходимые признаки,

позволяющие использовать данное понятие в научном обороте без каких-либо оговорок и замечаний.

Также интересно предложение А.В. Сабаевой о том, что конституционно-правовой статус различных категорий лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, обусловлен положениями национального российского законодательства (с учетом международно-правовых принципов и стандартов), наделяющего неграждан определенным объемом прав и обязанностей в зависимости от ряда субъективных особенностей, присущих каждому конкретному индивиду, и фактических действий, совершенных им. Наделяя индивида особым правовым статусом, государство принимает на себя ряд обязанностей (гарантий) по обеспечению такому индивиду возможностей реализации предоставленных прав и исполнения возложенных обязанностей. Учитывая необходимость экономического обеспечения государством принимаемых на себя обязанностей (гарантий), в целях обеспечения национальных интересов необходимо осуществлять тщательный государственный контроль за количеством неграждан, прибывающих на территорию Российской Федерации и вступающих в правоотношения с российским государством. Порядок и условия осуществления подобного государственного контроля должны устанавливаться государственной миграционной политикой.

И, наконец, по нашему мнению, интересен вывод диссертанта о том, что конституционные права неграждан по аналогии с правовым статусом лиц, имеющих российское гражданство, можно подразделить на личные, политические и социально-экономические права. Объем и особенности реализации соответствующих прав зависят от категории лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации. Существующее правовое регулирование конституционно-правового статуса различных категорий неграждан в ряде случаев необоснованно ограничивает права отдельных индивидов, что нарушает конституционный принцип равенства. Представляется

необходимым осуществить ряд мер, направленных на унификацию правового статуса различных категорий неграждан, за исключением тех случаев, когда различия в конституционно-правовом статусе обусловлены объективными причинами и особенностями самой категории лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации.

Несмотря на положительные стороны диссертационного исследования, имеются, на наш взгляд, и некоторые замечания.

Так, представляется, что в диссертационном исследовании А.В. Сабаевой не достаточно четко прослеживается позиция соискателя в отношении рассматриваемого им института политического убежища.

Кандидатская диссертация А.В. Сабаевой на тему: «Конституционно-правовое регулирование статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации» выполнена по профилю специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, является самостоятельным завершённым монографическим исследованием, выполненным на достаточно высоком теоретическом уровне, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Кандидат юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой  
государственно-правовых дисциплин  
филиала ФГБОУ ВПО  
«Российский государственный  
гуманитарный университет (РГГУ)»

Е.С. Лапатухина

«23» октября 2014 г.

Адрес: Московская область, г. Домодедово, Каширское шоссе, д. 4, к.2  
Название организации, подразделение: ФГБОУ ВПО «Российский  
государственный гуманитарный университет (РГГУ)», филиал в г. Домодедово  
E-mail: ekaterinalapatuhina@yandex.ru  
Тел.: 8-962-904-93-59

Жарнико к. ю. н.,  
Директор  
ф. э. к., проф.

проф. Лапатухиной Э.С. убрено 3  
Андрей Сафонов Э.С.