

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Галяутдинова Булата Салаватовича «Конституционный институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в системе государственного контроля Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.**

Диссертация «Конституционный институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в системе государственного контроля Российской Федерации», выполненная Галяутдиновым Булатом Салаватовичем на кафедре теории и истории государства и права АНО ВПО «Московский гуманитарный университет» под руководством д.ю.н., профессора Г.В.Синцова, представлена на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Традиционно институт омбудсмана в теории и практике рассматривался как форма парламентского контроля. Однако, при учреждении должности Уполномоченного в России, предложения ученых о позиционировании данного института именно как парламентского органа не нашла одобрения у российских законодателей. Тем самым, еще Конституция РФ породила неопределенность правового статуса Уполномоченного по правам человека, в том числе природу и характер его контрольных полномочий. Сложившаяся конституционная практика взаимодействия между Уполномоченным и высшими органами публичной власти так же не

отвечает на вопрос, можно ли контроль Уполномоченного рассматривать как форму парламентского контроля или он является самостоятельным, правозащитным, видом государственного контроля.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые были исследована конституционно-правовая природа Уполномоченного по правам человека как контрольного государственного органа, что позволило определить место Уполномоченного, как в системе органов публичной власти, так и в системе органов государственного контроля. Впервые было исследовано контрольное правоотношение с участием Уполномоченного. Исследован субъектный состав и объекты данного правоотношения. Проанализировано содержание, а также сформулирован юридический фактический состав, служащий основанием возникновения данного правоотношения. Сформулирован ряд новых терминов: «контрольное правоотношение с участием Уполномоченного по правам человека»; «контроль Уполномоченного по правам человека». Проведено сравнительно-правовое исследование юридической природы контроля Уполномоченного по правам человека и парламентского контроля. Впервые институт Уполномоченного по правам человека теоретически рассмотрен как элемент контрольной ветви власти.

Нормативно-правовая база весьма репрезентативна. Она включает в себя Конституцию Российской Федерации 1993 г., Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации, акты международного права.

В автореферате диссертации Галяутдинова Б.С. содержатся положения, которые пополняют потенциал науки конституционного права и могут представлять несомненный интерес для юридической общественности.

Тем не менее, необходимо высказать некоторые замечания.

На чем основан вывод автора, содержащийся в четвертом положении выносимом на защиту, что контрольное правоотношение с участием Уполномоченного по правам человека основано на нормах конституционного права, то есть, по сути, является конституционным правоотношением, а не административным правоотношением, в рамках которого и осуществляются все контрольные и надзорные мероприятия?

Приведенные замечания имеют уточняющий характер и не колеблют общего положительного впечатления от представленной работы.

Автореферат позволяет сделать вывод, что диссертация «Конституционный институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в системе государственного контроля Российской Федерации» соответствует полностью отвечает критериям, предъявляемым ч.2 п. 9 Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 к кандидатским диссертациям по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

«15» сентября 2014 г.

Декан юридического факультета  
Приволжского филиала ФГБОУ ВПО «РАП»  
Кандидат юридических наук, доцент  
г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, д.17<sup>а</sup>  
603022  
[pfrapdekan@gmail.com](mailto:pfrapdekan@gmail.com)  
сот. 8-9063673517

  
А.Ю. Введенский

ПОДПИСЬ  
ЗАВЕРЯЮ  
СПЕЦИАЛИСТ  
ПО КАДРАМ

