

## ОТЗЫВ

*официального оппонента на диссертацию Сабаевой Анастасии Владимировны «Конституционно-правовое регулирование статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.*

Актуальность темы диссертационного исследования Сабаевой А.В. не вызывает сомнений. В соответствии с положениями действующего российского законодательства каждый индивид независимо от места его постоянного или временного пребывания, наличия или отсутствия гражданства иностранного государства состоит в определенной правовой связи с Российской Федерацией, обладает специфическим конституционно-правовым статусом. Подобный статус обусловлен системой правовых норм, регламентирующих обширный круг правоотношений между российским государством и лицами, не являющимися его гражданами. Главная особенность конституционно-правового статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, состоит в том, что соответствующая правовая регламентация должна учитывать как принципы российского национального права, так и основополагающие положения международных правовых актов.

Научная новизна диссертационного исследования Сабаевой А.В. заключается в том, что в нем впервые предпринята попытка всестороннего, комплексного анализа конституционно-правового статуса неграждан, с

учетом необходимости превалирования в текущей политической обстановке национальных интересов Российской Федерации над международными принципами и стандартами.

В исследовании предлагается авторское определение понятия «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации» включающее в себя все необходимые признаки, позволяющие использовать данное понятие в научном обороте без каких-либо оговорок и замечаний. Предложены критерии классификации неграждан позволяющие дифференцировать их на различные группы в зависимости от специфики предоставляемого им конституционно-правового статуса. Исследована совокупность структурных элементов, входящих в содержание конституционно-правового статуса неграждан. На основе выявленных проблемных вопросов реализации конституционно-правового статуса неграждан выработаны актуальные рекомендации по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

Важным элементом научной новизны исследования является предпринятая диссертантом попытка систематизации нормативно-правовых актов, регламентирующих основы правового статуса неграждан.

Научное исследование проводится в период нахождения российского государства в сложной внешнеполитической ситуации, когда большая часть государственных органов и значительные финансовые инструменты задействованы для обеспечения прав и свобод многочисленных беженцев, пересекающих границу Российской Федерации спасаясь от угроз, связанных с эскалацией украинского кризиса.

В диссертации изложена и обоснована авторская точка зрения на ряд научных положений, являющихся дискуссионными или не получивших достаточного освещения в юридической литературе.

Особо хотелось бы отметить следующие положения диссертационного исследования Сабаевой А.В., выносимые на защиту:

1. Под термином «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации» следует понимать все многообразие иностранных граждан и лиц без гражданства, каким-либо образом вступающих в правоотношения с Российской Федерацией, независимо от их места пребывания и особенностей их правового статуса, предусмотренного российским законодательством. Предлагаемое авторское определение рассматриваемого термина включает в себя все необходимые признаки, позволяющие использовать данное понятие в научном обороте без каких-либо оговорок и замечаний.

2. Совокупность правовых норм, регламентирующих порядок реализации прав и исполнения обязанностей неграждан, включает в себя положения как международных правовых актов, так и национального законодательства (федерального и регионального). Таким образом, можно вести речь о системе источников права. В совокупности с определенным предметом и методами правового регулирования в соответствии с системой основополагающих отраслевых положений (принципов) можно вести речь если не об отрасли права, то, как минимум, о конституционно-правовом институте «право иностранцев и лиц без гражданства». Учитывая постоянную актуальность развития соответствующих правовых норм и необходимость научного осмысления тенденции и перспектив совершенствования соответствующего правового института представляется необходимым включение в учебные программы специализированных учебных заведений специального учебного курса.

3. Конституционные права неграждан по аналогии с правовым статусом лиц, имеющих российское гражданство, можно подразделить на личные, политические и социально-экономические права. Объем и особенности реализации соответствующих прав зависят от категории лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации. Существующее правовое регулирование конституционно-правового статуса различных категорий неграждан в ряде случаев необоснованно ограничивает права отдельных индивидов, что нарушает конституционный принцип равенства.

Представляется необходимым осуществить ряд мер, направленных на унификацию правового статуса различных категорий неграждан, за исключением тех случаев, когда различия в конституционно-правовом статусе обусловлены объективными причинами и особенностями самой категории лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации.

Следует отметить, что практическая значимость работы А.В. Сабаевой состоит в том, что научный материал, систематизированный и проанализированный в диссертации, а также сделанные на его основе выводы, тезисы и обобщения позволили диссертанту сформулировать рекомендации по совершенствованию действующего правового регулирования конституционно-правового статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации.

Рассмотрение перечисленных вопросов соискатель проводит через четко выверенную и логически построенную структуру диссертации, состоящую из трех глав, включающие девять параграфов.

Однако в диссертационном исследовании есть несколько спорных, дискуссионных вопросов, в частности:

1. На наш взгляд требует пояснения, чем обусловлен интерес диссертанта к разработке дефиниции термина «лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации»? Насколько необходимо широкое использование данного термина в научном обороте?

2. В ходе диссертационного исследования соискатель приходит к выводу, что можно вести речь если не об отрасли права, то, как минимум, о конституционно-правовом институте «право иностранцев и лиц без гражданства». Однако непонятно, чем Сабаева А.В. обосновывает свою позицию?

3. В ходе исследования диссертант отмечает, что правовое регулирование рассматриваемой сферы должно в большей мере решаться с учетом принципов и стандартов, признанных международным сообществом. По нашему мнению, следует уточнить, считает ли Сабаева А.В., что

имплементация международно-правовых норм в российское законодательство будет способствовать разрешению текущих проблем?

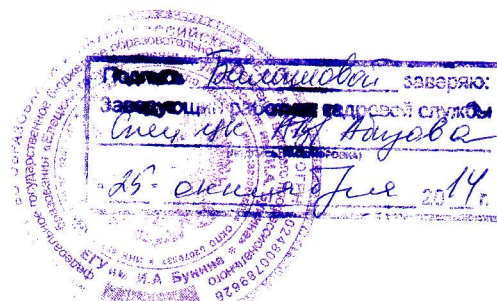
Отмеченные недостатки не колеблют общее благоприятное впечатление от работы. Диссертационное исследование Сабаевой Анастасии Владимировны «Конституционно-правовое регулирование статуса лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации» является завершенным научным исследованием, содержащим личный вклад автора в изучение рассматриваемой проблемы.

Содержание диссертации соответствует критериям, предъявляемым ч.2 п.9 Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 к кандидатским диссертациям по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, а ее автор Сабаева А.В. заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Автореферат диссертации отражает содержание последней.

Заведующий кафедрой  
гражданского и предпринимательского права  
юридического факультета  
ФГОУ ВПО «Елецкий  
государственный университет им. И.А. Бунина»,  
доктор юридических наук, профессор

Т.Н. Балашова  
«25» октября 2014 г.



Адрес: 399770, Липецкая обл., г. Елец, ул. Коммунаров, д. 28, ауд. № 112  
ФГОУ ВПО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»  
Юридический факультет  
Кафедра гражданского и предпринимательского права  
<http://www.elsu.ru/kaf/gpp/>  
E-mail: [civil06@mail.ru](mailto:civil06@mail.ru)  
Тел.: +7 (47467) 6-00-51