

ОТЗЫВ

об автореферате диссертации

«Конституционно-правовые основы регулирования деятельности общественных объединений в субъектах Российской Федерации», выполненной Зотовым Эдуардом Вячеславовичем и представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Представленная к защите диссертационная работа Э.В. Зотова «Конституционно-правовые основы регулирования деятельности общественных объединений в субъектах Российской Федерации» является самостоятельным, законченным научным исследованием, характеризующимся определенной научной новизной.

Актуальность темы исследования обусловлена исключительной значимостью проблемы реализации права на объединение в субъектах РФ, однако, в изменившихся политико-правовых и социально-экономических условиях отечественная и зарубежная наука в последние годы не уделяет достаточного внимания ее осмыслению.

Заслуживают внимания выводы и рекомендации Э.В. Зотова. Так, например, вывод о том, что общественные объединения представляют собой одну из организационно-правовых форм реализации конституционного права человека и гражданина на объединение. Юридическая природа общественного объединения характеризуется конституционной правосубъектностью, предполагающей формальное организационное единство объединения, устойчивость его структуры, состава и связей между членами. Понимание общественных объединений как формы реализации демократических прав и свобод, с одной стороны – предполагает добровольность участия, самодеятельность и равноправие членов объединений, а с другой – активное их участие в управлении делами государства и муниципальных образований. Важным признаком общественных объединений как субъектов конституционных правоотношений является также их обособленность по отношению к публичной власти; будучи структурообразующим элементом гражданского общества, указанные объединения призваны способствовать удовлетворению преимущественно групповых потребностей и интересов граждан.

Также представляет интерес предложение Э.В. Зотова о том, что методологически более верным в сравнении с действующим нормативным регулированием организации и деятельности общественных объединений было бы закрепление в статье 7 Федерального закона «Об общественных объединениях» двух конституционно-правовых форм общественных

объединений – общественной организации и общественного движения, в зависимости от наличия или отсутствия института членства в соответствующем объединении, при условии, что политические партии относятся к категории общественных организаций. Что же касается деятельности по сбору и расходованию взносов на общественно-полезные цели, оказанию конкретных видов услуг либо совместному решению различного рода социальных проблем, то такая деятельность могла бы осуществляться в рамках каждой из двух указанных конституционно-правовых форм (организации или движения) при условии, что общественное объединение подлежит обязательной государственной регистрации в качестве юридического лица и уплачивает законно установленные налоги и сборы.

И, наконец, по нашему мнению, интересен вывод диссертанта о том, что социальная ценность конституционно-правового механизма регулирования организации и деятельности общественных объединений в субъектах Российской Федерации, предполагающего регламентированные нормами права процедуры и определенную дискрецию исполнительно-распорядительных и судебных органов власти, заключается в том, что подобный механизм в значительной мере обеспечивает упреждение возможности неконституционных форм социальной активности граждан. Преимущества конституционно-правового механизма ответственности и контроля в системе основных направлений деятельности общественных объединений особенно рельефно проявляются в деятельности народного представительства и конституционного правосудия современной России.

Содержание автореферата дает основание судить об убедительности и репрезентативности полученных результатов в силу того, что исследование опиралось на обширный научный аппарат и правовые источники.

Информация, содержащаяся в автореферате, дает представление об апробации положений диссертации путем их опубликования в различных научных изданиях.

Наряду с бесспорными достоинствами диссертационного исследования Э.В.Зотова, некоторые подходы автора к пониманию рассматриваемых проблем, а также ряд положений, вынесенных им на защиту, представляются дискуссионными, заслуживающими большего внимания. Так, автору следовало охарактеризовать роль Общественной палаты Российской Федерации в механизме реализации права граждан на объединение.

В целом диссертация, судя по автореферату, представляет собой завершенное исследование, имеет структуру и содержание, соответствующую целям и задачам исследования. Материал изложен на достаточно высоком научном уровне в осмысленной последовательности,

выводы аргументированы и представляют собой несомненный вклад в юридическую науку.

Диссертационное исследование Зотова Э.В. на тему: «Конституционно-правовые основы регулирования деятельности общественных объединений в субъектах Российской Федерации» соответствует всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право, а ее автор – Зотов Эдуард Вячеславович - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Отзыв на автореферат составлен Щеголевой Н.А.¹ - кандидатом юридических наук, доцентом, заведующей кафедрой «Конституционное и муниципальное право» Орловского филиала РАНХиГС при Президенте РФ и обсужден и утвержден на заседании кафедры конституционного и муниципального права Орловского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 19 мая 2014 г. (протокол № 11).

Заведующая кафедрой конституционного и муниципального права
Орловского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент



Н.А. Щеголева

*Подпись Н.А. Щеголевой завершено!
Настоящий отзыв карповой
направляется в правовое обеспечение*



¹ ОФ РАНХиГС при Президенте РФ, кафедра «Конституционное и муниципальное право»;
302028 Орловская область, г.Орел, Бульвар Победы, 5 а. Тел. (4862) 714012; E-mail: orags_kim@mail.ru