

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Кириллова Владимира Анатольевича на тему: «Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): конституционно-правовой аспект», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Актуальность выбранной темы исследования, вызвана тем, что срок полномочий, или как определяет автор, – срок legislatures имеет определяющее значение для характеристики конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, так как данная должность носит выборный характер.

Принципиально важное институциональное значение имеет период пребывания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, так как это напрямую связано с нормативным определением продолжительности сроков нахождения в занимаемой должности в общем и сокращенном временном режиме. Актуальной проблемой является и то, что срок полномочий выборных должностных лиц публичной власти не всегда совпадает с фактическим временем пребывания в должности, что требует научного определения срока полномочий.

В связи с тем, что одной из основных конституционных гарантий является то, что «единственным источником власти в Российской Федерации, является её многонациональный народ», то соответственно, несоблюдение за сроками полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, препятствует реализации избирательных прав, нарушает гарантии права граждан участвовать в управлении делами государства, чревато незаконным присвоением властных полномочий.

Как справедливо отмечает диссертант, должность главы субъекта Федерации, обеспечивается прежде всего, разумными и достаточными сроками его полномочий. И это напрямую связано с демократическими основами конституционного строя. Именно путем непосредственного волеизъявления, гражданин реализует свое политическое право на участие в управлении делами государства.

Научная новизна оппонируемой работы состоит в том, что на монографическом уровне в ней делается одна из первых попыток комплексно изучить срок legislatures высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в его теоретических, нормативных и практических основаниях.

В диссертации определены категориальные начала таких понятий, как легислатура, срок легислатуры, срок полномочий, срок исполнения полномочий, выборный срок, взятых в их соотношении между собой и к требованиям республиканского правления. сформулировано научное определение срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В работе выявлены временные параметры и пределы пребывания в должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с позиций действующего законодательства и потребностей современного российского федерализма. В диссертации исследована эволюция сроков легислатуры высшего должностного лица субъекта Федерации, имеющих определенную и закономерную этапность своего развития.

Помимо отрешения от занимаемой должности, отставки и отзыва, анализируются и иные основания досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (с. 136).

Изучение текста диссертационного исследования показывает, что автор глубоко и творчески подошел к решению заявленных научных задач.

Наибольший научный и практический интерес представляют следующие положения, выносимые диссертантом на защиту:

Положение № 3. «Действующее федеральное законодательство допускает неоправданное удлинение сроков пребывания в должности глав субъектов Федерации, существенно расходящееся со сроками их легислатуры. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации, конституционным образом определенный, прекратившего исполнение своих полномочий, в том числе досрочно, при прямых выборах искусственно продляется до т.н. единого дня голосования, что противоречит ротационному принципу формирования должности главы субъекта Федерации».

Проведя анализ Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также законодательства субъектов РФ о выборах высшего должностного лица субъекта РФ, автор предлагает закрепить, что при окончании срока, на который избирается высшее должностное лица субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), в том числе в случае досрочного прекращения его полномочий, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ назначает выборы высшего должностного лица субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), которые должны состояться не позднее трех месяцев с момента прекращения исполнения полномочий.

4. Отчет срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ законодательно определяется вступлением его в должность. Между тем, начало срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ должно определяться избранием его на должность, устанавливаемым Центральной избирательной комиссией субъекта Федерации, а не вступлением его в должность, предусмотриваемым законодательством субъектов Российской Федерации. Сроки вступления главы субъекта Федерации в должность в федеральном законодательстве не оговариваются и могут быть самыми растяжимыми, что на практике способно привести к значительному превышению срока его избрания.

5. Законодательство субъектов Российской Федерации значительно расходится в определении сроков вступления в должность высшего должностного лица субъекта РФ, что на практике может воспрепятствовать соблюдению легитимных сроков его законодательной власти. Исходя из этого в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует установить, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, вступает в должность на тридцатый день после официального объявления результатов выборов.

Указанное выше положение имеет важнейшее теоретическое и практическое значение, так как в случае его реализации должно повыситься качество реализации органами публичной власти своих полномочий.

Структура диссертационного исследования соответствует его целям и задачам. Работа состоит из введения, двух глав, включающих восемь параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Можно с уверенностью говорить о том, все задачи, поставленные во введении, нашли свое решение в содержании работы.

Тем не менее, диссертационное исследование Кириллова В.А., как и любое самостоятельное научное исследование, не лишено недостатков, не влияющих, однако, на общую положительную оценку работы.

1. В положении № 7 указывается, что «Перечень законодательных оснований досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ является незавершенным, игнорирующим очевидные юридические факты, прекращающие полномочия главы субъекта Федерации». Автор предлагает дополнить этот перечень такими основаниями, как стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; образование нового субъекта Российской Федерации; должностная несовместимость; признание результатов выборов высшего должностного лица субъекта РФ недействительными.

Однако данные обстоятельства могут быть неисчерпывающими, возможно тогда формулировка будет весьма громоздкой и трудно реализуемой?

2. Положение № 10 , где говорится о том что «Обоснование необходимости самостоятельного решения субъектами Российской Федерации вопросов временного замещения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»- носит достаточно общий характер. Представляется, что соискателю следовало более подробно обосновать своё предложение, выносимое на защиту

3. Также, считаем что в работе соискателю следовало уделить внимание зарубежному опыту по исследуемому вопросу

Впрочем, высказанные замечания носят скорее характер помощи исследователю, чем имеет целью принизить качество проделанной им работы.

Подводя итог всему изложенному выше, можно констатировать, что во всех своих наиболее существенных аспектах диссертационное исследование «Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): конституционно-правовой аспект» с точки зрения актуальности, новизны, научной и практической значимости отвечает требованиям **ч. 2 п. 9** Положения о порядке присуждения ученых степеней, а его автор Кириллов Владимир Анатольевич, безусловно, заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доцент кафедры конституционного и международного права Юридического института Северо-Кавказского федерального университета, кандидат юридических наук



Аванесова А.А.

ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»
 Адрес: 355029, г. Ставрополь, просп. Кулакова, 2
annavanesova@yandex.ru
 тел: 89054655355

