

## ОТЗЫВ

об автореферате диссертации «Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): конституционно-правовой аспект», выполненной Кирилловым Владимиром Анатольевичем и представленной им на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Диссертационное исследование Кириллова В.А. выполнено на актуальную тему, поскольку вопросы сроков в конституционном праве вообще, а сроков полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не получили должной разработки в конституционно-правовой науке, но являются при этом значимым ее аспектом.

Несмотря на солидную теоретическую базу, проблема сроков полномочий высшего должностного лица субъекта РФ действительно остается открытой. Данное диссертационное исследование, как представляется, решает ряд ключевых, наиболее сложных теоретических и практических вопросов, характеризующих продолжительность пребывания в должности главы субъекта Федерации, напрямую связанных с легитимностью его конституционного статуса.

В обосновании актуальности исследования автор справедливо отмечает, что срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации имеет прямое институциональное значение, связанное с нормативным определением продолжительности сроков нахождения в занимаемой должности в общем и сокращенном временном режиме. Уточняя, что срок полномочий выборных должностных лиц публичной власти не всегда совпадает с фактическим временем пребывания в должности, автор подчеркивает необходимость научного определения срока полномочий, его временных параметров и юридических пределов.

Содержание автореферата диссертации дает основание утверждать, что структура исследования вполне логичная и работает на достижение цели и решение заявленных задач. Этому, а также репрезентативности результатов и

убедительности авторским аргументам послужили широкие теоретическая, правовая и практическая базы исследования.

Выводы автора, выносимые на защиту, заслуживают поддержки. В частности, добиваясь понятийной определенности, сделан верный вывод, что термин «срок полномочий» является юридически более корректным по сравнению с иными смежными понятиями, используемыми федеральным и региональным учредительным законодательством применительно к выборным должностным лицам.

Автором выявлено, что действующее федеральное законодательство допускает неоправданное удлинение сроков пребывания в должности глав субъектов Федерации. Конституционным образом определенный срок полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в том числе досрочно, при прямых выборах искусственно продляется до т.н. единого дня голосования. Исходя из этого, в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также законодательстве субъектов РФ о выборах высшего должностного лица субъекта РФ автор предложил закрепить, что при окончании срока, на который избирается высшее должностное лица субъекта РФ, в том числе в случае досрочного прекращения его полномочий, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ назначает выборы высшего должностного лица субъекта РФ, которые должны состояться не позднее трех месяцев с момента прекращения исполнения полномочий. С этим предложением есть основания согласиться.

Отмечая, что отсчет срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ законодательно определяется вступлением его в должность, автор делает вывод о целесообразности определения начала срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ избранием его на должность, устанавливаемым Центральной избирательной комиссией субъекта Федерации. Сроки вступления главы субъекта Федерации в должность в федеральном законодательстве не оговариваются и могут быть самыми растяжимыми, что на практике способно привести к значительному превышению срока его избрания.

Представляет научный и практический интерес предложение автора диссертации дополнить перечень законодательных оснований досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ следующим: стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; образование нового субъекта Российской Федерации;

должностная несовместимость; признание результатов выборов высшего должностного лица субъекта РФ недействительными.

Заслуживают поддержки и иные положения, полученные автором диссертации самостоятельно, обладающие элементами научной новизны и представленные в тексте автореферата.

В порядке дискуссии отметим, не вполне корректным является использование «ротации» применительно к выборным органам государственной власти (с. 10 и др. автореферата). Ротация относится к многозначным понятиям и в общем смысле означает смену кадров. При выборах, как известно, может и не происходить этого, и одно и то же лицо может быть переизбранным на второй срок. В процессе публичной защиты рекомендуется дать пояснения относительно своего понятийного предпочтения.

Отмеченное не умаляют достоинств диссертационной работы Кириллова Владимира Анатольевича.

Исходя из изложенного, есть все основания утверждать, что диссертация на тему «Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): конституционно-правовой аспект» представляет собой состоявшееся научно-практическое исследование, полностью соответствующее требованиям пунктов 9, 10, 11 и 13 Положения о при-суждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Владимир Анатольевич Кириллов – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; конституционное право.

308015, г. Белгород, ул. Победы, 85,  
Корпус 13, каб. 312, тел. 8 (4722) 30-12-64

Заведующая кафедрой конституционного и  
муниципального права Юридического института НИУ «БелГУ»,  
доктор юридических наук, профессор

29.05.2014г.

М.В. Мархгейм

Личную подпись  
удостоверяю  
Начальник управления  
по развитию  
персонала и  
кадровой работе

