

На правах рукописи

БАДУЛИН

Александр Дмитриевич

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПО-
РЯДКА ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКО-
ГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ**

Специальность 12.00.14 –

административное право; административный процесс

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва – 2013

Работа выполнена на кафедре уголовно-правовых и специальных дисциплин АНО ВПО «Московский гуманитарный университет».

- Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент
Савостин Алексей Анатольевич
- Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Костенников Михаил Валерьевич, профессор
кафедры подготовки сотрудников полиции по
охране общественного порядка ФГКОУ ДПО
«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России»;
- кандидат юридических наук
Агафонов Сергей Иванович,
заместитель начальника правового отдела
ФГКОУ ВПО «Московский университет
МВД России».
- Ведущая организация – Государственное казенное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Российская таможенная академия».

Защита диссертации состоится 20 марта 2014 г. в 12.00 часов на заседании диссертационного совета Д 521.004.06 при АНО ВПО «Московский гуманитарный университет» по адресу: 111395, г. Москва, ул. Юности, д. 5, учебный корпус № 3, ауд. 511.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке АНО ВПО «Московский гуманитарный университет».

Автореферат разослан « ___ » _____ 2014 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент

Е.В. Белоусова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Проблемы противодействия незаконному производству и обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции всегда находились в центре внимания государственной власти. Обусловлено это было тем, что незаконное производство алкоголя причиняет серьезный экономический урон, а также влечет за собой чрезмерное употребление алкоголя со стороны населения, и тем самым приводит к его алкоголизации. В этой связи многими государствами практически всегда проводилась антиалкогольная политика – цель, которой являлся поиск оптимального соотношения между производством алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ее потреблением. Сфера производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в настоящее время находится под весьма жестким административно-правовым регулированием. Это позволяет государству контролировать объемы производства и оборота соответствующей продукции, осуществлять налоговое регулирование, а также контролировать качество выпускаемой и продаваемой алкогольной продукции.

Несмотря на достаточно жесткое формализованное регулирование отношений связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, эта сфера весьма криминальна. Наряду с официальными производителями алкоголя, существует его подпольное производство, также велика доля незаконного ввоза в Российскую Федерацию алкогольной продукции известных европейских и мировых марок. Для противодействия незаконному производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции в нашей стране сформирована система органов исполнительной власти, которые призваны осуществлять свою деятельность в рассматриваемой сфере, а также установлена система мер юридической ответственности за незаконное производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции. В системе

соответствующих мер важное место занимают меры административной ответственности, которые предусмотрены за самые различные правонарушения, связанные с нарушением порядка производства, оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Следует отметить, что административная ответственность за нарушения порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции вносит весьма существенный вклад в дело укрепления правопорядка в соответствующей сфере. Рассматриваемый вид юридической ответственности позволяет весьма дифференцированно воздействовать на нарушителей в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а именно: физических, должностных и юридических лиц. Кроме того, этот вид юридической ответственности позволяет государству предупреждать и пресекать преступления, которые могут быть совершены на рынке алкоголя.

Исходя из этого, реализация административной ответственности за нарушения порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции играет важную роль в деле развития цивилизованного рынка алкогольной продукции, а также противодействует чрезмерному потреблению алкоголя со стороны населения нашей страны.

Степень научной разработанности темы. По исследуемой теме был защищен ряд диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук: Королева И.Б. Административно-правовое регулирование производства и оборота алкогольной продукции: (М., 2008); Рябков В.А. Государственный контроль за производством и оборотом алкогольной продукции в законодательстве Российской Федерации (административно-правовые аспекты): (Челябинск, 2004); Филоненко И.О. Возбуждение и административное расследование милицией дел об административных правонарушениях в сфере оборота алкогольной продукции: (Омск, 2003); Хаматова С.Х. Административно-правовое регулирование в сфере

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: (М., 2003) и др.

В защищенных диссертациях по проблеме правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, акцент сделан преимущественно на вопросы предупреждения и пресечения соответствующих административных правонарушений, а также на контрольно-надзорную деятельность государства в рассматриваемой сфере. Проблема реализации мер административной ответственности за нарушения порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции рассматривалась второстепенно или не рассматривается вовсе.

Автор представленной диссертации рассматривает административную ответственность за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции как основной вид юридической ответственности применяемой в рассматриваемой сфере. Кроме того, в работе раскрывается ее материальный и процессуальный аспект, что позволяет увидеть значение рассматриваемого вида юридической ответственности в механизме обеспечения правопорядка в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что существенно отличает настоящую диссертацию от иных ранее проведенных исследований по аналогичной проблематике.

Таким образом, несмотря на то, что проблемы административно-правового регулирования порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции уже были предметом исследования, утверждать, что в настоящее время в полной мере разработан эффективный правовой механизм реализации соответствующих мер административной ответственности в рассматриваемой сфере – пока нет оснований. Исходя из вышеизложенного, проведенное исследование носит актуальный и своевременный характер.

Теоретическая база исследования . Проблемы реализации мер административной ответственности ранее исследовались в научной литературе по административному праву. В частности, соответствующей проблематике посвящены работы А.Б. Агапова, Д.Н. Бахраха, К.С. Бельского, И.И. Веремеенко, И.А. Галагана, А.С. Дугенца, А.П. Коренева, М.В. Костенникова, А.В. Куракина, А.П. Ключнеченко, Л.В. Коваля, А.В. Кирина, И.В. Максимова, В.Д. Сорокина, Ю.Н. Старилова, Н.Г. Салищевой, М.С. Студеникиной, П.П. Серкова, Л.Л. Попова, А.П. Шергина, А.Ю. Якимова, О.М. Якубы и др.

Специально проблемы правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции исследовались в работах: В.А. Березина, А.В. Гаплыкова, Н.М. Дорогих, В.С. Денисова, Н.Ю. Лебедева, А.В. Лекомцева, А.Г. Пархоменко, Ф.Н. Петровой, М.В. Переверзева, Ю.В. Седых, В.М. Фокина, Г.В. Хомерики, Г.Г. Ячменева и др.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации мер административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предметом диссертационного исследования является комплекс проблем научного и прикладного характера, связанных с реализацией мер административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью диссертационного исследования является раскрытие механизма реализации мер административной ответственности за нарушения законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и формулирование на этой основе предложений по его совершенствованию.

Цель диссертационного исследования предопределила решение следующих взаимосвязанных задач:

– определить социальную обусловленность установления административной ответственности за правонарушения связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

– раскрыть содержание административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

– исследовать принципы административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и определить критерии их классификации;

– определить место норм права в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

– показать специфику правоотношений в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

– выявить особенности правоприменительных актов в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Методология и методика диссертационного исследования.

Методологическую основу диссертации составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись общеправовые, философские, теоретические, эмпирические методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический), методы, используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.).

Эмпирическая и информационная база исследования . При подготовке диссертации были использованы 28 информационных справок подготовленных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, касающихся усиления надзора за производством и оборотом алкогольной продукции; 7 обзоров Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, касающихся результатов деятельности органов внутренних дел по пресечению административных правонарушений, связанных с реализацией положений федерального законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции; 178 протоколов составленных должностными лицами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка составленных по фактам нарушения законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; 67 определений о проведении административных расследований, связанных с нарушениями порядка оборота алкогольной продукции; 85 материалов (решений), связанных с аннулированием лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке.

Научная новизна диссертации. В диссертации обоснована необходимость расширения охранительного воздействия мер административной ответственности применяемых за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, раскрыты материальные и процессуальные составляющие административной ответственности, реализуемой в рассматриваемой сфере. Определены критерии классификации принципов административной ответственности, на которых строится применение наказаний за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции. В ходе исследования теоретически обоснован и раскрыт механизм реализации мер административной ответственности применяемых за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Кроме того, в работе обоснована необходимость включения в систему административных наказаний, применяемых за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, такого административного наказания, как аннулирование лицензии во внесудебном порядке.

На защиту выносятся **следующие положения:**

1. Административная ответственность рассматривается в работе как вид юридической ответственности, вид административного принуждения, форма реализации административных наказаний. Для усиления охранительного воздействия мер административной ответственности в исследовании обосновывается более широкое распространение взаимосвязи административной и уголовной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Обосновывается необходимость выделения в особенной части КоАП России отдельной главы «Административные правонарушения, посягающие на порядок производства и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Такой подход к распределению нормативного материала позволило бы обеспечить кодификацию соответствующих составов административных правонарушений, это также помогло бы определить непосредственный объект противоправного посягательства, соответствующего правонарушения.

3. Предлагается внести дополнения в закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» касающиеся приравнивания энергетических напитков

(коктейлей) к алкогольной продукции и, соответственно, необходимо дополнить ст. 14.16 КоАП России предписанием, предусматривающим ответственность за продажу соответствующих напитков несовершеннолетним.

4. Учитывая специфику правового регулирования, а также складывающуюся правоприменительную практику в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в исследовании обосновывается необходимость закрепления в ст. 3.2 КоАП России такого административного наказания, как аннулирование лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. При этом данное наказание может применяться и как основное, и как дополнительное.

5. Перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия представляется целесообразно дополнить такими документами, как свидетельство о рождении покупателя и документом на право управления транспортным средством.

6. В интересах защиты прав потребителей алкогольной продукции ч. 1 ст. 14.16 КоАП России предлагается дополнить таким положением, как продажа алкогольной продукции с незаконным использованием чужого товарного знака (названия), а также установить запрет за продажу алкогольной продукции через Интернет.

7. В целях предупреждения потребления суррогатной алкогольной продукции, было бы целесообразно предусмотреть административную ответственность за продажу гражданам самогона, чачи, вина, пива, араки, тутовой водки, браги и других крепких спиртных напитков домашнего производства, без официального подтверждения качества такой продукции.

8. Дополнить Приказ Росалкогольрегулирования от 24 июля 2009 г. № 27 «Об утверждении Перечня должностных лиц Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, уполномоченных составлять протоколы об

административных правонарушениях» перечнем должностных лиц, уполномоченных осуществлять административное расследование правонарушений связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Теоретическая значимость диссертации состоит в том, что в работе проанализированы основные точки зрения ученых относительно понятия и сущности института административной ответственности, определено его место в механизме административного принуждения, реализуемого за нарушение законодательства регламентирующего порядок производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции . В диссертации определены критерии классификации принципов реализации административной ответственности за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Кроме того, в работе теоретически обоснован правовой механизм реализации административной ответственности за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что разработанные в ходе исследования предложения направлены в Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для подготовки методического пособия по теме: «Правовые, организационные и тактические основы профилактики правонарушений связанных с продажей алкогольной продукции несовершеннолетним». Положения диссертации внедрены в практическую деятельность Государственного учреждения Московской области «Телерадиовещательная компания «РТВ-Подмосковье» и используются ее работниками в рамках юридической подготовки. Отдельные положения диссертации используются адвокатами Тульской межрегиональной коллегии адвокатов при подготовке процессуальных документов в производстве по делам об административных правонарушениях, по фактам нарушения законодательства о государственном регулировании производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Апробация результатов диссертационного исследования. Отдельные положения диссертационного исследования были изложены в форме докладов на научно-практических конференциях: Международной научно-практической конференции «Алкоголь в России» (Российский государственный гуманитарный университет, г. Иваново 25 октября 2012 г.); «Право, экономика, безопасность» (Социально-правовой институт экономической безопасности, г. Домодедово, 31 марта 2013 г.); «20-летие Конституции Российской Федерации: проблемы и перспективы российского законодательства» (Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина, г. Москва, 15 марта 2013 г.); «Актуальные вопросы административного и информационного права» (Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, 12 апреля 2013 г.); «Правовое регулирование алкогольного рынка. Новая реальность и перспективы» (Москва, ИА «Гарант» 21 сентября 2013 г.).

Положения диссертации используются в учебном процессе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России при чтении лекций по темам: «Государственная система профилактики правонарушений в сфере потребительского рынка товаров, работ и услуг», «Маркировка подакцизных товаров».

Результаты проведенного диссертационного исследования отражены в семи научных публикациях, четыре из которых опубликованы в журнале, рекомендованном Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации.

Объем и структура работы. Объем и структура работы соответствуют цели и задачам исследования. Диссертационное исследование состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы, определяются предмет, цели и задачи диссертационного исследования, характеризуются научная новизна и практическая значимость результатов исследования, раскрываются положения, выносимые на защиту, а также приводятся данные об апробации результатов диссертационного исследования.

Первая глава диссертации – **«Концептуальные основы административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»** – состоит из трех параграфов.

В *первом параграфе* – *«Социальная обусловленность установления административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»* – отмечается, что рассмотрение проблемы реализации мер административной ответственности за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации, заслуживает определенного исторического внимания. Такой подход обусловлен тем, что исследование столь значимого для понимания современного российского общества вопроса невозможно без использования исторического метода. Проблемы, связанные с производством и оборотом алкогольной продукции всегда были значимы для российского государства на различных этапах его развития. Доходы от производства и продажи алкоголя существенно пополняли государственную казну. Добавим, что история развития алкогольной промышленности тесно переплетается с этапами государственного строительства во многих странах, в связи с чем, тот или иной алкогольный напиток стал, по сути, своеобразным «символом» во многих государствах. Данное обстоятельство в настоя-

щее время обуславливает необходимость защиты торговых марок, под которыми выпускается тот или иной национальный алкогольный продукт.

Сегодня уже очевидно, что люди в своей основной массе не могут представить свою жизнь с полным отказом от потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, а социальные и экономические эксперименты с установлением «сухого закона» провалились практически во всех государствах, где они устанавливались. История показывает, что непродуманная антиалкогольная политика часто приводила к негативным экономическим и социальным проблемам, а именно – росту нелегального рынка алкоголя, укреплению организованной преступности, специализировавшейся на производстве и обороте алкоголя, распространению наркомании. Следует также отметить, что непоследовательная антиалкогольная политика привела и к росту количества людей, которые погибли или серьезно повредили свое здоровье вследствие употребления некачественного алкоголя или спиртосодержащей продукции.

Нужно признать, что алкогольная продукция – часть национальной культуры, по которой очень часто идентифицируют государство или тот или иной этнос. В этой связи, как уже отмечалось, международное сообщество, а также многие государства предпринимают самые различные правовые, экономические, информационные меры для защиты национального рынка алкогольной продукции, а также защиты прав ее потребителей.

В механизме защиты российского рынка алкогольной продукции важное место принадлежит административно-правовым средствам, а именно – техническим регламентам, которые касаются качества этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, запретам и ограничениям, связанным с производством и оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции. Также к соответствующим средствам относится маркировка алкогольной продукции, лицензирование деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и др. Особое место в си-

стеме средств защиты рынка алкогольной продукции принадлежит мерам административной ответственности.

Административная ответственность, как самостоятельный вид юридической ответственности за правонарушения связанные с производством и оборотом алкогольной продукции формируется в нашей стране в 20-30-е годы XX в.

Следует отметить, что именно в этот период государство начинает создавать современный режим административно-правового регулирования порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Исследование показывает, что именно с помощью правоохранительного потенциала административной ответственности, государству на протяжении многих десятилетий удавалось обеспечивать правопорядок в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Либеральные реформы начала 90-х годов XX в. вызвали отказ государства от монополии в сфере производства и оборота алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции. Подобное положение вещей имело как положительные, так и по большей части отрицательные последствия, как для самого государства, так и для потребителей соответствующей алкогольной продукции, а также весьма существенно был снижен охранительный потенциал административной ответственности.

В этот период становится очевидна необходимость расширения количества субъектов административной ответственности в рассматриваемой сфере и, как следствие такой необходимости, принимается закон, предусматривающей административную ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Исходя из этого, а также ряда других обстоятельств, можно сделать вывод о значительной социальной необходимости развития административной ответственности, меры которой весьма существенны в деле предупреждения и пресечения различного рода пра-

вонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Во *втором параграфе* – «Содержание административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – отмечается, что административная ответственность занимает особое место в системе юридической ответственности. Обусловлено это тем, что рассматриваемый вид правового воздействия тесно связан с иными видами государственного принуждения. В исследовании отмечается, что административная ответственность получает свое объективированное выражение в административных наказаниях, которые имеют по большей части имущественный характер.

Административная ответственность за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции категория, которая в своем содержании имеет материальные и процессуальные компоненты. Процессуальная составляющая в содержании административной ответственности имеет первостепенное значение, связано это с тем, что привлечение физических, должностных и юридических лиц к данному виду юридической ответственности возможно только после вынесения различных процессуальных документов, а также применения необходимых мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Исходя из этого, административная ответственность в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – это применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, осуществление административного расследования, а также применение мер административного наказания к физическим, юридическим и должностным лицам, которые допустили нарушения, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Как уже ранее отмечалось, меры административной ответственности, применяемые в рассматриваемой сфере, тесно связаны с различными мерами адми-

нистративного принуждения, которые носят как материальный, так и процессуальный характер. Помимо этого, административная ответственность тесно связана с целым комплексом организационных действий, которые влекут за собой юридические последствия. Учитывая это, в исследовании делается вывод о целесообразности добавления в систему административных наказаний применяемых за нарушение порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции такого административного наказания, как лишение лицензии за различные правонарушения связанные с производством и оборотом этилового спирта, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В третьем параграфе – «Принципы административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – отмечается, что является практически аксиомой тот факт, что применение мер административной ответственности основывается на определенных принципах. При этом необходимо иметь в виду и то, что и сама административная ответственность имеет определенные принципы. Учитывая данное обстоятельство, в работе осуществляется разработка указанных принципов. Но перед этим отмечается, что принцип – это базовая, императивная категория, на которой строится тот или иной правовой институт.

Административная ответственность за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, реализуются в рамках административно-юрисдикционного процесса, а точнее сказать – производства по делам об административных правонарушениях. В этой связи административная ответственность должна учитывать принципы соответствующего юридического процесса.

Говоря непосредственно о принципах административной ответственности, необходимо отметить, что ее основополагающим принципом является, естественно, принцип законности. Принцип законности, применительно к административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота эти-

лового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции означает то, что практически все отношения в рассматриваемой сфере регламентируются законом. Законом определяется перечень административных правонарушений законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, перечень административных наказаний, а также порядок производства по делам об административных правонарушениях и др.

Административная ответственность, реализуемая в рассматриваемой сфере, является ответственностью публично-правовой, в этой связи принцип публичности перманентно присущ данному виду юридической ответственности. Суть рассматриваемого принципа состоит в том, что административная ответственность за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции применяется от имени государства, в связи с чем, ее главная цель – обеспечить правопорядок в той сфере, где она применяется. Следует подчеркнуть, что применение мер административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не исключает возможности применения к соответствующим физическим и должностным лицам мер уголовной и гражданской ответственности.

Административной ответственности, как никакому другому виду юридической ответственности, присущ принцип правового усмотрения, суть которого состоит в том, что должностные лица принимающее решение о наказании, может освободить правонарушителя от ответственности, если посчитает, что совершенное им деяние малозначительно и, тем самым, не представляет большой общественной опасности. Несмотря на важность рассматриваемого принципа, представляется необходимым законодательно определить его пределы, в частности, установить, что юридическое и должностное лицо за правонарушения связанные с нарушением законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержа-

щей продукции не может быть освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Еще одним специфическим принципом административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является принцип оперативности применения административных наказаний. Однако следует отметить, что при реализации этого принципа существуют и некоторые исключения, которые обусловлены сложностью соответствующих дел об административных правонарушениях. Так, по делам связанным с нарушением законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции проводится административное расследование. Процессуальные действия, которые осуществляются в ходе административного расследования правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции требуют определенных, а порой значительных временных затрат. В этой связи было бы целесообразно для тщательного административного расследования правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции предусмотреть специальные, более продолжительные сроки осуществления соответствующих процессуальных действий. Также было бы целесообразно нормативно определить бланки процессуальных документов, составляемых в ходе административного расследования правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В ходе исследования и раскрытия содержания принципов административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определяются критерии их классификации, а также формулируются предложения по закреплению ряда из них в общей части КоАП России.

Вторая глава диссертации – «**Механизм реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового**

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – состоит из четырех параграфов.

В *первом параграфе* – «Нормы права в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – отмечается, что несмотря на то, что производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во многих случаях регулируется техническими регламентами, правовая составляющая в этом вопросе носит достаточно важный характер. Исходя из этого, в ходе исследования анализируются нормы права, которые в своей совокупности образуют административно-правовой режим производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В условиях глобализации экономики, развития межгосударственных торговых отношений, в механизме правового регулирования производства и оборота алкогольной продукции важное место принадлежит нормам международного права, которые определяют административные процедуры и стандарты в рассматриваемой сфере деятельности. Помимо норм международного права в данном механизме велика роль конституционных предписаний, касающихся деятельности в сфере производства и оборота алкогольной продукции, а также обеспечения безопасности ее потребителей. Однако, несмотря на важность обозначенных предписаний, они все же носят общий характер в механизме правового регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Основные нормативные предписания, которые регламентируют отношения в рассматриваемой сфере, сосредоточены в административном законодательстве. Нормы административного права, которые определяют порядок производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции условно можно подразделить на две большие группы, а именно: регулятивные нормы права и охранительные нормы административного права.

Нормы административного права первой группы определяют основные дефиниции, которые используются в рассматриваемой сфере правового регулирования, определяют режим разрешительной, контрольно-надзорной деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, определяют требования к производимой продукции и т.п. Нормы административного права второй группы своими требованиями обеспечивают соблюдение регулятивных предписаний. Особенностью данной группы норм является то, что они в своем содержании имеют указание на конкретное административное наказание, которое применяется к виновным в совершении соответствующего административного правонарушения физическим, должностным и юридическим лицам. Необходимо также отметить, что охранительные нормы административного права, которые реализуются в рассматриваемой сфере, непосредственно связаны с процессуальными предписаниями, регламентирующими производство по делам об административных правонарушениях в сфере нарушений законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Раскрытие содержания охранительных норм административного права, реализуемых в рассматриваемой сфере, дает возможность сделать вывод о том, что эти нормы обеспечивают правопорядок в сфере предпринимательства, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также в области финансов. С учетом остроты рассматриваемой проблемы, было бы вполне оправдано в особенной части КоАП России выделить специальную главу «Административные правонарушения, посягающие на порядок производства и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Такой подход повысил бы значимость соответствующих нормативных предписаний в сфере противодействия нарушениям, связанным с нарушением производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Во *втором параграфе* – «Правоотношения в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – отмечается, что реализации норм административного права в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порождает целый комплекс правоотношений как позитивного, так и охранительного характера. Традиционно считается, что административные правоотношения – это отношения преимущественно императивного характера, или отношения власти и подчинения. Применительно к рассматриваемой проблематике с этим можно согласиться. Производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции государство не может оставить без своего внимания, данное обстоятельство обуславливает и тот факт, что с каждым годом усложняются отношения в рассматриваемой области.

Тем не менее, в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции существуют и развиваются отношения не только императивного характера, в этой области есть отношения координации и согласования, например, интересов хозяйствующих субъектов, занимающихся алкогольным бизнесом, институтами гражданского общества с уполномоченными на регулирование алкогольного рынка федеральными органами исполнительной власти.

Говоря об административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, следует отметить, что при реализации рассматриваемого вида юридической ответственности возникает целый ряд отношений юрисдикционного, а также административно-процессуального характера. По большей своей части – это отношения власти-подчинения, поскольку составление протоколов, внесение определений о проведении административного расследования по фактам нарушения законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – это

исполнительно-распорядительная деятельность, которой необходимо подчиняться.

Однако в содержании административной ответственности имеют место и процессуальные отношения, связанные с защитой прав и законных интересов лица, в отношении которого осуществляется производство по делам об административных правонарушениях. Так, это лицо имеет ряд процессуальных прав, а именно: знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника и др. Исходя из содержания закрепленных прав, должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, в связи с нарушениями законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции обязано предоставить возможность для реализации этих прав. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что неравенство участников материальных отношений связанных с административно-правовым регулированием порядка производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции трансформируется в их относительное равенство в соответствующих процессуальных отношениях.

Раскрытие содержания правоотношений в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции дает возможность сформулировать предложения по совершенствованию правового статуса их участников, а также осуществить их классификацию по определенным критериям.

В *третьем параграфе* – «Акты применения в механизме реализации административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» – отмечается, что реализация административной ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилово-

го спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции невозможна без вынесения правоприменительных актов. Эти акты, как следует из их содержания и формы, носят властно-распорядительный характер, они имеют персонифицированного адресата, а также влекут за собой определенные юридические последствия.

В механизме реализации мер административной ответственности выносятся самые разнообразные правоприменительные акты – так, это могут быть акты организационного характера, контрольно-надзорного и обеспечительного характера, а также акты процессуального характера. Рассмотрение целого ряда дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции показывает, что все перечисленные выше правоприменительные акты между собой логически взаимосвязаны. У этих актов свое место и, соответственно, своя цель в производстве по применению мер административной ответственности к виновным в совершении соответствующих правонарушений лицам.

Особое место в системе этих правоприменительных актов играют, безусловно, акты процессуального характера: протокол, определение, постановление. Сложность и значительные временные затраты в производстве по делам об административных правонарушениях соответствующего вида, говорят нам о том, что такой акт, как запрос, а также процессуальные акты связанные с фиксацией вещественных доказательств, должным образом не оценены. В этой связи представляется целесообразным в примечании к соответствующим статьям КоАП России (26.5, 26.9) кратко описать типовое содержание соответствующих актов.

Такой подход будет способствовать более полному получению доказательственной информации по делам об административных правонарушениях при осуществлении процессуального производства по фактам нарушения законодательства, регламентирующего порядок производства и оборота этилового спир-

та, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В **заключении** содержатся основные выводы и предложения, изложенные в диссертационном исследовании.

По теме исследования автором опубликованы следующие работы:

В ведущих рецензируемых научных журналах, определенных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. *Бадулин А.Д., Куракин А.В.* Проблемы реализации мер административной ответственности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 6. – С. 59-66 (0,7 / 0,3 п.л.).

2. *Бадулин А.Д., Куракин А.В.* Административные проблемы реализации мер ответственности за производство и реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 7. – С. 59-65 (0,6 / 0,3 п.л.).

3. *Бадулин А.Д.* Принципы административной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 11. – С. 54-62 (0,7 п.л.).

4. *Бадулин А.Д.* Институт административной ответственности и его реализация в сфере производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 59-67 (0,7 п.л.).

В иных рецензируемых научных изданиях:

5. *Бадулин А.Д.* Административная ответственность в сфере оборота алкогольной продукции // Полицейская деятельность. – 2011. – № 6. – С. 15-20 (0,4 п.л.).

6. *Бадулин А.Д.* К вопросу о предупреждении административных правонарушений в области производства и оборота алкогольной продукции // *Полицейская деятельность.* – 2012. – № 1. – С. 14-19 (0,4 п.л.).

7. *Бадулин А.Д.* Задачи административно-правового регулирования оборота алкогольной продукции // *Полицейская деятельность.* – 2012. – № 2. – С. 35-39 (0,3 п.л.).

Подписано в печать 16.01.2014 г. Заказ № _____
Формат 60x84 1/16. Объем 1,5 п.л. Тираж 100 экз.
Отпечатано в типографии «Реглет»
119526, г. Москва, ул. Рождественка, 5/7, стр.1