

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертационное исследование Кадем Азхар Сабер Кадем на тему: «Сравнительная характеристика реализации прав женщин в Российской Федерации и Ираке: конституционно-правовой анализ», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Рецензируемое диссертационное исследование сочетает высокий уровень теоретической актуальности и практической значимости.

Роль женщин в современном мире неуклонно растет. Женщины активно заняты практически во всех сферах жизни: в экономике, политике, культуре, общественной жизни. Однако в разных странах мира идея защиты прав женщин и гендерного равенства хотя и получила закрепление на конституционном уровне, но до сих пор продолжает сохраняться проблема соответствия фактического статуса женщины в обществе конституционным положениям.

Права женщин в системе конституционных прав человека относятся к правам человека третьего поколения, к так называемым коллективным правам, которые адресованы не столько индивиду, сколько определенным социальным группам, нуждающимся в дополнительных гарантиях для защиты своих прав.

Конституция Российской Федерации в ч. 3 ст. 19 провозгласила равенство прав и свобод мужчин и женщин, а также равные возможности для их реализации. И хотя эта конституционная норма не в полной мере отражает истинное положение лиц разного пола в стране, тем не менее она может и должна служить руководством к действиям и для государственных органов, и для неправительственных общественных объединений, в том числе женских.

Конституция Ирака 2005 года в ст. 14 также закрепила твердую гарантию равенства полов перед законом. В ст. 16 Конституции Ирака предусматривается, что «равные возможности гарантируются всем иракцам». Кроме того, в Конституции признается потенциальная уязвимость женщин, в связи с чем государство берет на себя определенные обязательства по отношению к ним и запрещает «любые формы насилия и жестокого обращения в семье, школе и обществе». Тем не менее практика реализации конституционных положений, а также текущее состояние иракского общества, характеризующееся комплексом серьезных проблем, с которыми постоянно сталкиваются иракские женщины, не дает оснований для оптимизма. В настоящее время иракские женщины существенно ограничены в реализации своих конституционных прав, а

государство не стремится каким-либо образом изменить сложившуюся ситуацию. Реальностью современного Ирака является существенное снижение числа женщин в государственных структурах, зависимость от мужа, снижение роли женщин в общественной и культурной жизни страны, широкое распространение безработицы среди женщин и т.д.

В 2006 году Президент РФ В. В. Путин особо подчеркнул в одном из своих выступлений, что «права женщин требуют особой защиты».

Как известно, по определению ООН, именно гендерные отношения (социальные отношения между полами) в настоящее время являются одной из главных проблемных парадигм XXI века.

Истинную паритетность прав и свобод возможно обеспечить только путем признания ценности каждого человека, создания благоприятной обстановки для его развития, наиболее полной реализации его созидательного потенциала и творческих способностей, всестороннего раскрытия сущностных сил и дарований, что позволит каждому внести полноценный вклад в общественный прогресс.

Актуальность исследования проблем правового положения российских и иракских женщин в современном обществе обусловлено еще целым рядом обстоятельств, среди которых можно выделить следующие:

- в большинстве сфер жизни как в Российской Федерации, так и в большей степени в Ираке, все еще сохраняется социальное неравенство женщин:

- на рынках труда и в РФ, и в Ираке сохраняется вертикальная и горизонтальная сегрегация с преобладанием женщин в низкооплачиваемых бюджетных секторах, на низкооплачиваемых работах, разрыв в оплате труда составляет в среднем 36%;

- устойчиво сохраняется разрыв по полу в доступе к ресурсам. Существенные политические и экономические изменения в России не повлияли на данную ситуацию: разрыв в оплате труда с мужчинами составляет 35-40%, женщины по-прежнему больше работают и меньше имеют свободного времени. На ведение домашнего хозяйства женщины традиционно тратят почти в два раза больше времени при гораздо меньшем разрыве в затратах рабочего времени. Мужчины работают больше в 1,3 раза. Если говорить о ситуации в Ираке, то разрыв в оплате женского и мужского труда – колоссальный. Кроме того, растет уровень женской безработицы;

- в условиях растущей дифференциации доходов остается острой проблема феминизации бедности. Среди бедного населения растет доля молодых и пожилых женщин. Остро стоит проблема выплаты алиментов на детей со стороны отсутствующего отца, а размер алиментов крайне низок. Особенно остро эта проблема стоит в Ираке:

- и для РФ, и для Ирака, как в прочем, и для подавляющего большинства стран мира актуальной остается проблема насилия в отношении женщин. При этом институтов, содействующих снижению насилия, помогающих женщинам, попавшим в трудную ситуацию, крайне мало:

- сохраняется традиционно низкий уровень представительства женщин в политике и государственном управлении.

В целом гендерные стереотипы пронизывают все общественные отношения: сферу занятости, политику, государственное управление, отношения в семьях и др., при том, что терпимость к гендерному неравенству достаточно высока и «оправдана» как современным российским, так и иракским обществом.

Вот почему проблема правового положения женщин в современном российском и иракском обществах заслуживает в настоящее время самого пристального внимания со стороны ученых-правоведов, а актуальность темы представленного Кадем Азхар Сабер Кадем диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Диссертационное исследование отличается новизной подходов к решению ряда спорных практических вопросов. Научная новизна обусловлена тем, что рассматриваемая тема является слабо разработанной и малоизученной в современном конституционном праве России, определяется современной постановкой проблемы реализации прав женщин с позиций равенства полов, использованием новых идей и тенденций в сфере антидискриминационной деятельности Российской Федерации и Ирака. В диссертационном исследовании проведен детальный сравнительно-правовой анализ норм Конституции Российской Федерации и Конституции Ирака, посвященных правам женщин.

В тоже время, исследование этой темы, имеет важное практическое значение. Новизна темы исследования сочетается с высоким качеством выполненного Кадем Азхар Сабер Кадем диссертационного сочинения. Работа отличается комплексным характером и представляет собой системное исследование. Положения диссертации имеют определенную ценность для науки конституционного права и правоприменительной практики.

Степень обоснованности и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждаются:

- органичным соединением теоретических исследований с правоприменительной практикой в области обеспечения прав женщин как в Российской Федерации так и в Республике Ирак;

- уровнем используемого научного аппарата, совокупностью использованных методов исследования, обширной эмпирической базой, включающей в себя использование большого объема источников научной информации, нормативных правовых актов, документов различного содержания, данных социологических исследований и опросов по рассматриваемой проблематике, многочисленных материалов СМИ, статистических данных;

- использованием ранее действовавших нормативных правовых актов, что обеспечило историческую преемственность исследования, а также привлечением опыта Республики Ирак в исследуемой области общественных отношений;

- апробированием разработанных положений и полученных с их использованием результатов и рекомендаций в публикациях (автором опубликовано 6 работ общим объемом 1,6 п. л.).

Диссертационное исследование Кадем Азхар Сабер Кадем основано на изучении широкого круга источников. Нормативная база диссертационного исследования построена на таких основополагающих документах, как Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные акты субъектов Федерации, решения федеральных судов, документы международного права, а также Конституция Республики Ирак и государственные законы Республики Ирак. Исследовались решения Конституционного суда РФ, Европейского Суда по правам человека, научная литература по исследуемой теме.

Результаты и выводы работы содержат научную новизну. Элементы новизны решения поставленной научной проблемы состоят, частности, в следующем:

1. На основе соответствующего сравнительно-правового анализа в диссертационном исследовании утверждается идея о том, что с юридической точки зрения в Конституции Российской Федерации обстоятельно прописаны нормы, которые направлены на обеспечение равноправия женщин и мужчин во всех сферах частной и общественной жизнедеятельности. Не менее основательно закреплены принципы равенства прав и возможностей женщин и мужчин в Конституции Ирака, однако существует серьезный разрыв между реальным положением женщин в обществе и провозглашенными конституционными установлениями;

2. В работе обосновывается положение о том, что для достижения гендерного равенства в нынешней политической и социально-экономической обстановке в РФ необходимо сочетать принципы равных и специальных прав. Например, в тех сферах, где присутствует прямое государственное регулирование, для преодоления дискриминации женщин необходимо применять ряд аффирмативных (позитивных) мер юридического

характера через законодательство или иные механизмы. Такая практика была бы весьма полезна и для обеспечения прав женщин в Ираке.

3. Убедительно доказывается, что основой для реализации прав женщин на достоинство и личную неприкосновенность и решение проблемы насилия в отношении женщин, в частности, должна стать разработка действенного национального механизма улучшения положения женщин на федеральном уровне. Для этого необходимо принятие соответствующего Федерального Закона «О национальном механизме реализации конституционного принципа равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации», а также создание на федеральном, региональном и местном уровнях уполномоченных органов с предоставлением им соответствующего бюджетного финансирования. Одной из функций национального механизма должен быть комплекс мер, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин и мониторинг их выполнения. Эту практику предлагается имплементировать и в законодательство Республики Ирак, где в настоящее время проблема насилия в отношении женщин стоит особенно остро.

4. Автором утверждается, что в экономической сфере, где господствуют рыночные отношения, в настоящее время целесообразнее будет проводить политику формального равенства прав и возможностей мужчин и женщин. При этом необходимо будет учитывать международные обязательства России и четко следить за соблюдением трудового законодательства государственными и частными работодателями. Сравнительно-правовой анализ реализации прав женщин в экономической и социальной сферах РФ и Ирака позволил выявить серьезные нарушения этих прав в Ираке и отсутствие адекватного законодательства, способного улучшить положение женщин в иракском обществе.

Теоретические положения и практические рекомендации, содержащиеся в исследовании, могут быть полезны при выработке принципов государственной политики по использованию потенциала женщин, подготовке и совершенствованию соответствующих законодательных актов по данной проблеме.

Практическая значимость диссертации определяется необходимостью постоянного совершенствования правоприменительных процедур и механизмов реальной защиты женщин от дискриминации, что имеет важнейшее значение для установления основ правовой государственности как в Российской Федерации, так и в Ираке.

Структура диссертации логична, отвечает целям и задачам исследования и включает введение, две главы, состоящие из шести параграфов, заключение, список использованных источников и приложения.

В целом диссертационное исследование Кадем Азхар Сабер Кадем является завершенным научно-исследовательским трудом, выполненным на высоком научном уровне.

Диссертационная работа на тему «Сравнительная характеристика реализации прав женщин в Российской Федерации и Ираке: конституционно-правовой анализ» соответствует требованиям п.9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор Кадем Азхар Сабер Кадем заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02– конституционное право, конституционный процесс, муниципальное право.

Научный руководитель –
заведующая кафедрой гражданского
и предпринимательского права
ФГБОУ ВПО «Елецкий государственный
университет им. И.А. Бунина»,
доктор юридических наук, профессор

Т. Н. Балашова

«27» февраля 2014 г.

