

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по научной работе
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего профессионального



образования «Мордовский
государственный университет
им. Н.П. Огарёва»

д.т.н., профессор Сенин

П.В.

2014 г.

Отзыв

ведущей организации ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева» на диссертацию Урусовой Ирины Олиевны на тему: «Конституционно-правовой статус высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и их роль в системе федеральных и региональных органов власти», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право в диссертационный совет Д 521.004.06 при АНО ВПО «Московский гуманитарный университет», Москва, 2014

Актуальность темы диссертационного исследования. Позитивное развитие российского государства в значительной степени зависят от совершенствования правовой формы организации исполнительной власти. Федеративное устройство России обуславливает необходимость решения этого вопроса не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации. Кроме того, важное значение имеет механизм взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Значительную роль в организации исполнительной власти субъектов Российской Федерации играет высшее должностное лицо субъекта РФ. Ключевое значение для действенного управления в субъектах Федерации имеет соответствующая правовая регламентация статуса высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. С учетом многообразия

соответственно, роли высшего должностного лица субъекта Федерации, актуализируется проблематика исследования заявленного в диссертации И. О. Урусовой.

Следует отметить, что проблемы правового регулирования статуса высшего должностного лица субъекта РФ, особенности его полномочий, ответственности, имеют не только теоретическое, но и сугубо практическое значение.

Новизна исследования и полученных результатов. Актуальность темы, цели и задач исследования в значительной степени предопределили новизну выводов автора.

К наиболее значимым результатам, определившим научную новизну диссертационного исследования, относятся следующие:

Систематизированы подходы к пониманию института высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, что позволило уточнить его статусные характеристики (с. 17 - 24).

Сформулировано авторское представление об особенностях конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которое предлагается рассматривать в контексте общих проблем организации власти субъекта РФ и модели разграничения полномочий между органами государственной власти различного уровня (с. 40 - 47).

Предложена авторская конструкция конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которая, по мнению диссертанта, должна быть усилена дополнительными гарантиями. Вместе с тем, обоснована необходимость усиления не политической, а юридической ответственности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (с. 47 - 58).

В целях создания модели управляемости исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ее адекватного представительства на федеральном уровне, выдвинуто предложение о необходимости

регулирования статуса Государственного Совета федеральным законом (с. 59 - 64).

Обоснована необходимость совершенствования правового регулирования функций Полномочных представителей Президента РФ в Федеральных округах, с более четким определением их полномочий и повышением статус до ранга заместителя Председателя Правительства РФ с прямым подчинением Президенту РФ (с. 65 - 76).

Аргументирована необходимость разработки федерального конституционного закона о мерах федерального вмешательства в управление субъектами Российской Федерации (с. 131 - 149).

Высказаны предложения в части унификации статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в аспекте законодательного закрепления положения об обязательном совмещении поста высшего должностного лица субъекта Российской Федерации с должностью главы правительства субъекта РФ, направленные на усиление ответственности исполнительной власти перед населением региона (с. 161-175).

Степень обоснованности и достоверности научных положений автора. Работу Урусовой Ирины Олиевны отличает обстоятельность исследования различных аспектов проблем, попадающих в предметную область исследования.

Ознакомление с содержанием диссертации, автореферата и положений, выносимых на защиту, позволяет сделать вывод о значительной степени обоснованности научных положений автора. Выводы сопровождаются аргументацией и ссылками на обширный нормативный, правовой и специальный научный материал, а также необходимую эмпирическую базу (468 источников), что делает их научно достоверными. В работе актуально используется понятийный аппарат науки конституционного права. Трактовка понятий, которые рассматриваются автором, корректна.

В диссертационной работе на основе изучения научной литературы, документов и материалов, нормативных правовых актов (федеральных, субъектов РФ), решений Конституционного Суда РФ, сделан ряд предложений по совершенствованию законодательства и конституционной практики. Выводы и положения, выносимые на защиту, являются взаимосвязанными и логичными, а также обоснованными с точки зрения теории, законодательства и практики его применения.

Все это свидетельствует о достаточной степени обоснованности большинства научных положений и выводов, сделанных в диссертации.

Степень апробации результатов исследования. Диссертационная работа выполнена, обсуждена и одобрена на кафедре конституционного права и государственного строительства ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет». Основные положения диссертационного исследования докладывались автором на научно-практических конференциях различного уровня. Значительная часть сформулированных в диссертационном исследовании выводов и их аргументация нашли отражение в 11 научных публикациях автора, в том числе 4 статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК Российской Федерации.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в углублении имеющихся в научной литературе представлений о конституционно-правовом статусе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Приращением научного знания в исследуемой области является авторский подход к исследованию проблем организации исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что ее основные положения и выводы могут быть применены в совершенствовании правового регулирования конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъектов РФ, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Ряд положений диссертации могут быть использованы в учебном процессе в вузах для совершенствования содержания таких дисциплин, как «Конституционное право», «Организация исполнительной власти в Российской Федерации» и других специальных дисциплин.

Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертации.

Содержание и стиль изложения, оформление работы в целом отвечают предъявляемым требованиям. Диссертация Урусовой И.О. состоит из введения, трех глав, включающих в себя тринадцать параграфов, заключения и списка использованной литературы. Структура работы является сбалансированной и достаточно обоснованной.

В первой главе обобщен опыт создания и развития института высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, проанализированы научные оценки исследователей конституционно-правового статуса высших должностных лиц, охарактеризована законодательная основа регулирования конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта РФ; во второй главе охарактеризованы роль и значение высшего должностного лица субъекта РФ в системе органов исполнительной власти, как на федеральном, так и региональном уровнях; рассмотрены взаимоотношения глав регионов Российской Федерации с зарубежными государствами; в третьей главе, формулируются основные проблемы конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта РФ и предлагаются способы их решения, а также исследуется вопрос федерального вмешательства во внутренние дела субъектов Российской Федерации.

Совокупность сформулированных в работе положений, выводов и предложений можно квалифицировать как решение проблемы, имеющей значение для развития науки конституционного права и соответствующей практики. Проведенное исследование позволило также обосновать ряд предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации.

Замечания и спорные моменты содержания диссертации. Несмотря на то, что диссертация исполнена на достаточно хорошем уровне, следует указать на отдельные недостатки и спорные положения.

1. В положении втором, выносимом на защиту, автор указывает на необходимость принятия «Федерального конституционного закона, в котором должны быть закреплены положения, посвященные конституционно-правовому статусу, как высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, так и самих субъектов Российской Федерации, установлены принципы конституционно-правового статуса высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, определены четкие критерии по разграничению компетенции между федеральными и региональными уровнями власти» (с. 12). Автором не аргументирована цель принятия закона в форме конституционного. В какой мере предложение диссертанта согласуется с ч. 1 ст. 77 Конституции РФ, где непосредственно закреплена форма акта?

2. Весьма спорным является тезис автора о том, что «конституционно-правовой статус высших должностных лиц субъектов Российской Федерации является квинтэссенцией проблем современного развития федерализма в Российской Федерации» (с. 12). Очевидно, что это лишь один из аспектов проблем российского федерализма, где ключевой все же остается проблема разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

3. В параграфе 3 гл. 1 диссертантом предложена конструкция конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта РФ (с. 45 - 46). При этом в качестве новых элементов предлагается «образовательный ценз - образование в сфере государственного и муниципального управления и экономики - и стажа работы на государственных должностях или в общественных и политических организациях» (с. 46). Такой подход вызывает возражения, поскольку к элементам статуса (которые есть необходимые правовые качества,

определяющие данный институт) отнесены требования, предъявляемые к кандидатам, претендующим на соответствующую должность.

4. Изучив состояние организации судебной власти в субъектах Российской Федерации, автор приходит к выводу о том, что «крайне слабая судебная ветвь власти в субъектах РФ негативно сказывается на системе сдержек и противовесов в регионах» (с. 100). При этом не в полной мере раскрыт вопрос о взаимоотношения высших должностных лиц субъектов РФ с органами судебной власти субъектов РФ».

5. Обобщая зарубежный опыт обретения полномочий высшими должностными лицами субъектов федерации, автор полагает, что если опыт некоторых федераций и можно заимствовать, то в высшей степени осторожно (с. 131). Полагаем, данный тезис должен быть разъяснен в ходе защиты.

Высказанные по работе замечания не снижают общей научной значимости проведенного Урусовой Ириной Олиевной диссертационного исследования.

Проведенное научное исследование можно охарактеризовать как теоретически обоснованное, обеспечивающее решение важных теоретических и прикладных задач. Представленные в работе результаты исследования достоверны, положения, выводы и рекомендации обоснованы. Диссертация Урусовой Ирины Олиевны отвечает требованиям научной новизны. В своей работе автор охватывает достаточно широкий спектр теоретических и практических вопросов конституционно-правового статуса высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, предпринимает попытки осмысления и решения проблем с учетом современных реалий. Содержание диссертации в целом свидетельствует о достижении намеченной цели и выполнении поставленных задач. Большинство выводов, полученных автором по результатам исследования, аргументированы и обоснованы.

Таким образом, диссертация Урусовой Ирины Олиевны на тему: «Конституционно-правовой статус высших должностных лиц субъектов

Российской Федерации и их роль в системе федеральных и региональных органов власти», представляет собой творческую, обладающую логическим единством, законченную научно-квалификационную работу, а совокупность высказанных положений, предложений и рекомендаций должна быть определена как внесение лично соискателем вклада в развитие науки конституционного права. Диссертационное исследование Урусовой Ирины Олиевны можно признать соответствующим критериям, предъявляемым требованиям ч. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, она в полной мере соответствует предмету специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. Автореферат отражает содержание диссертации.

Урусова Ирина Олиева заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры государственного и административного права ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева» (протокол № 3 от 14 ноября 2014 г.).

Заведующий кафедрой государственного
и административного права,
доктор юридических наук,
профессор



И.Г. Дудко

Контактная информация:

Адрес: г. Саранск, ул. Большевицкая, 68

Тел.: 8(8342)290575

Эл. почта: idu2000@yandex.ru



Дудко И.Г.
"Подпись" "заверяю"
Начальник управления кадров