

### ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационное исследование Кадем Азхар Сабер Кадем на тему: «Сравнительная характеристика реализации прав женщин в Российской Федерации и Ираке: конституционно-правовой анализ», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Актуальность темы диссертационного исследования Кадем А.С.К. не вызывает возражений. Она всесторонне обоснована в диссертации и автореферате.

Положение женщин в обществе проблема сложная и многоплановая. Женщины активно заняты практически во всех сферах жизни: в экономике, политике, культуре, общественной жизни. Однако в разных странах мира идея защиты прав женщин и гендерного равенства хотя и получила закрепление на конституционном уровне, но до сих пор продолжает сохраняться проблема соответствия фактического статуса женщины в обществе конституционным положениям. Женщины активно заняты практически во всех сферах жизни: в экономике, политике, культуре, общественной жизни. Однако в разных странах мира идея защиты прав женщин и гендерного равенства хотя и получила закрепление на конституционном уровне, но до сих пор продолжает сохраняться проблема соответствия фактического статуса женщины в обществе конституционным положениям.

В целом гендерные стереотипы пронизывают все общественные отношения: сферу занятости, политику, государственное управление, отношения в семьях и др., при том, что терпимость к гендерному неравенству достаточно высока и «оправдана» как современным российским, так и иракским обществом.

До недавнего времени в науке конституционного права проблемы правового положения российских женщин в современном обществе изучались и рассматривались лишь в контексте общей теории прав человека. Все исследования последних лет во многом объединяет общее утверждение о том, что женщины и мужчины обладают равными правами и равными возможностями для их реализации (де-юре). Таким образом, провозглашается, что в правовой системе закреплено необходимое количество правовых норм, способных предотвратить дискриминацию женщин в обществе. Однако реальное положение женщин не соответствует вышеуказанной декларации, что подтверждается приведенными в диссертационном исследовании статистическими данными и социологическими исследованиями. В связи с этим возникает необходимость обратить пристальное внимание на фактическое положение женщин в российском обществе (де-факто).

Всё вышеперечисленное и обусловило особую актуальность и остроту исследования в рамках конституционного законодательства проблем правового положения женщин в современном российском и иракском обществах, которая заслуживает в настоящее время самого пристального внимания со стороны ученых-правоведов.

Отличительным признаком данной работы является ее научная новизна, которая определяется современной постановкой проблемы реализации прав женщин с позиций равенства полов, использованием новых идей и тенденций в сфере антидискриминационной деятельности Российской Федерации и Ирака. Кадем А.С.К. одна из первых в Российской Федерации в комплексном и системном виде провела детальный сравнительно-правовой анализ норм Конституции Российской Федерации и Конституции Ирака, посвященных правам женщин.

Автор на основе соответствующего сравнительно-правового анализа в диссертационном исследовании утверждает идею о том, что с юридической точки зрения в Конституции Российской Федерации обстоятельно прописаны

нормы, которые направлены на обеспечение равноправия женщин и мужчин во всех сферах частной и общественной жизнедеятельности. Не менее основательно закреплены принципы равенства прав и возможностей женщин и мужчин в Конституции Ирака, однако существует серьезный разрыв между реальным положением женщин в обществе и провозглашенными конституционными установлениями.

В диссертации выявлено, что в действующем законодательстве РФ и Ирака, касающемся регулирования прав женщин, далеко не всегда учитываются физиологические и социальные функции женщины. Тем самым, возникают существенные трудности в создании необходимых юридических условий, обеспечивающих на практике равноправие женщин и мужчин.

В работе убедительно обосновано положение о том, что для достижения гендерного равенства в нынешней политической и социально-экономической обстановке в РФ необходимо сочетать принципы равных и специальных прав. Например, в тех сферах, где присутствует прямое государственное регулирование, для преодоления дискриминации женщин необходимо применять ряд аффирмативных (позитивных) мер юридического характера через законодательство или иные механизмы. Такая практика была бы весьма полезна и для обеспечения прав женщин в Ираке.

На основе сравнительно-правового анализа реализации прав женщин в экономической и социальной сферах РФ и Ирака автору удалось выявить серьезные нарушения прав женщин в Ираке и отсутствие адекватного законодательства, способного улучшить положение женщин в иракском обществе.

Кадем А.С. К. в диссертационной работе убедительно доказывает, что основой для реализации прав женщин на достоинство и личную неприкосновенность и решение проблемы насилия в отношении женщин должна стать разработка действенного национального механизма улучшения положения женщин на федеральном уровне. В целях реализации этого положения автор предлагает принять соответствующий Федеральный Закон «О национальном

механизме реализации конституционного принципа равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации», отмечая при этом, что одной из функций такого национального механизма должен быть комплекс мер, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин и мониторинг их выполнения. Эту практику предлагается имплементировать и в законодательство Республики Ирак, где в настоящее время проблема насилия в отношении женщин стоит особенно остро.

В представленной работе имеются и другие новые научные результаты. Нам импонирует вывод соискателя о том, что в целях эффективной реализации прав женщин как в Российской Федерации, так и в Ираке, необходимо включить в нормативно-правовые акты, касающиеся правового положения женщин, положения о конкретном запрете дискриминации по признаку пола и определение дискриминации, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию в публичном и частном секторах.

Эти и другие положения диссертации, характеризующие ее научную новизну, всесторонне обоснованы и аргументированы на основе значительного нормативно-правового и эмпирического материала.

Правовая основа диссертационного исследования построена на таких основополагающих документах, как Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные акты субъектов Федерации, решения федеральных судов, документы международного права, а также Конституция Республики Ирак и государственные законы Республики Ирак. Исследовались решения Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека.

Эмпирическая основа диссертации представлена статистическими материалами, данными социологических исследований по рассматриваемой проблематике, данными социологических опросов и многочисленными материалами СМИ, которые в значительной степени позволили автору всесторонне доказать и аргументировать научно-теоретические положения своей работы.

Структура работы логически выверена и обоснована. Она позволила в полной мере реализовать цель и задачи диссертационного исследования.

Первая глава «Эволюция прав женщин в Российской Федерации и Ираке» состоит из трех параграфов, в которых автором раскрывается понятие прав женщин и анализируется эволюция этих прав в России и Ираке.

Во второй главе «Проблемы реализации конституционных прав женщин в Российской Федерации и Ираке: сравнительная характеристика», состоящей из четырех параграфов, автор достаточно подробно анализирует наиболее острые проблемы, возникающие в процессе реализации конституционных прав женщин, и на основе проведенного анализа определяет перспективы совершенствования правового регулирования в рассматриваемой сфере.

Основные положения диссертации опубликованы в шести научных публикациях, из них три в журналах, рекомендованных ВАК РФ.

Автор выступал с докладами на ряде научных конференций различного уровня. Это означает, что выводы диссертации широко апробированы.

Автореферат диссертации соответствует ее тексту и в полной мере выражает основное ее содержание.

Вместе с тем, как и любая новаторская работа, диссертация Кадем А.С.К. не лишена отдельных недостатков и спорных положений.

1. В диссертационной работе автор, рассуждая о правовых мерах обеспечения гендерного равенства, не приводит четкой системы подобных мер. На наш взгляд, следовало более детально осветить эту проблему.

2. Справедливо подвергая критике отсутствие в Республике Ирак системы государственных и негосударственных органов и учреждений, которые способны были бы определять и проводить государственную политику по улучшению положения иракских женщин, автор не конкретизирует какие именно органы должны входить в эту систему.

3. Диссертация выиграла бы и от того, если бы в ней присутствовали обобщающие выводы, сделанные автором по итогам рассмотрения проблемы практического осуществления принципа равноправия мужчин и женщин.

4. Автор в отдельных случаях прибегает к излишней описательности некоторых теоретических положений. Наиболее явным образом это выражено в 1-й главе диссертации. Полагаем, что такой описательности можно было бы избежать без ущерба для исследования.

Высказанные замечания носят рекомендательный характер и не снижают высокий научно-теоретический уровень работы, которая является завершённым научным исследованием, содержащим личный вклад автора в изучение рассматриваемой проблемы.

В целом диссертация на тему «Сравнительная характеристика реализации прав женщин в Российской Федерации и Ираке: конституционно-правовой анализ» отвечает части 2 пункта 9 Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г., № 842, а её автор Кадем Азхар Сабер Кадем заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Декан юридического факультета  
ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный  
университет», доктор юридических наук,  
профессор  
1 декабря 2015 г.

В.В. Гошуляк

Адрес: 440026, г. Пенза, ул. Красная, д. 40.  
ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный университет»  
Юридический факультет, учебный корпус № 5, к. 5-301  
<http://www.uf-pnzgu.ru>  
E-mail: [ufdec@pnzgu.ru](mailto:ufdec@pnzgu.ru) Тел.: +7 (841-2) 36-82-76

Подпись Гошуляка Виталия Владимировича заверяю:  
Ученый секретарь ПГУ  
1 декабря 2014 г.



О.С.Дорофеева