

На правах рукописи

Саралинова Джамиля Сайдулаевна

**Совершенствование использования
трудовых ресурсов в Чеченской Республике**

Специальность: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(экономика труда)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук



Москва – 2010

Работа выполнена на кафедре экономики и управления на предприятии
НОУ ВПО «Национальный институт бизнеса»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Якимов Виталий Николаевич

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Долгушкин Николай Кузьмич

кандидат экономических наук, доцент
Воронов Виктор Васильевич

Ведущая организация: **ОАО «Всероссийский центр уровня жизни»**

Защита диссертации состоится «17» марта 2010 г. в 13.00. час. на заседании диссертационного совета ДМ 521.004.07 при ННОУ ВПО «Московский гуманитарный университет» по адресу: 111395, г. Москва, ул. Юности 5/1, корп. 3, ауд. 511.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ННОУ ВПО «Московский гуманитарный университет».

Автореферат разослан «___» февраля 2010 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Сулова Е.И.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Сложившееся сложное положение с занятостью и безработицей в стране и в ряде ее регионов, особенно трудоизбыточных, ставит перед экономической наукой задачи разработки теоретических положений и практических предложений с новыми подходами к использованию трудовых ресурсов и к регулированию занятости населения, выработки конкретных рекомендаций по управлению процессами формирования и использования трудовых ресурсов с учетом региональных особенностей, состояния экономики конкретного региона. Существующие значительные территориальные различия в уровнях развития обуславливают необходимость более четкой регионализации вопросов регулирования занятости населения.

Особого внимания заслуживает разработка программ развития депрессивных регионов, среди которых выделяется Чеченская Республика, которая в течение 50 лет подвергалась и ликвидации, и восстановлению, а затем разрушениям в связи с военными действиями в 90-е годы. Подобные катаклизмы привели к исчезновению большинства предприятий, инфраструктуры, к вынужденному переселению населения. С началом мирного развития и возвращения сотен тысяч людей к местам проживания большинство пополнило ряды безработных, а значительная часть квалифицированных специалистов и рабочих нашли работу в других регионах.

Вышеизложенное, на наш взгляд, обуславливает необходимость глубоких исследований, посвященных экономике Чеченской Республики как уникальному явлению в Российской Федерации. В предлагаемой работе изучается одна из сторон чеченской проблемы - существенные изменения в использовании главного богатства республики – трудовых ресурсов на базе восстановления и развития основных отраслей народного хозяйства, качественных изменений в профессионально-квалификационной структуре населения.

Степень изученности проблемы. Большая работа по исследованию различных аспектов экономики трудовых ресурсов была проделана в отечественной науке еще в 60-80-е годы, когда преобладали труды по использованию трудовых ресурсов; среди авторов монографий и статей: Е.Г. Антосенков, Л.А. Булочникова, Н.А. Горелов, А.З. Дадашев, Т.И. Заславская, В.Г. Костаков, Л.А. Костин, А.Э. Котляр, Е.Л. Маневич, И.Д. Мацкуляк, М.И. Муракаев, И.С. Маслова, К.И. Микульский, М.Д. Плинер, В.А. Павленков, Е.И. Рузавина, М.Я. Сонин, В.Я. Чураков, Г.И. Шмелев, В.Н. Якимов, В.Н. Ягодкин. Активно велись аналогичные исследования в региональных научных центрах.

В условиях перехода к рыночной экономике изменился характер научных исследований; их тематика в основном сосредоточилась на вопросах занятости и рынка труда. Среди имен исследователей при этом выделяются те же авторы; фундаментальные положения прежних научных работ, как

показывает время, оказались прочными, идеи и практические предложения, содержащиеся в их трудах, являются не конъюнктурными умозаключениями, а теоретически обоснованными, вытекающими из общих законов развития экономики. Исследования проблем занятости и рынка труда привели к новым позитивным результатам. Среди активных авторов следует отметить такие имена как Н.А. Волгин, Н.К. Долгушкин, Е.Д. Катульский, Р.П. Колосова, Ю.Г. Одегов, В.И. Плакся, В.А. Похощев, В.В. Пчелкина, Л.С. Чижова. Специфические проблемы современной занятости в отдельных Республиках Северного Кавказа отражены в трудах А.И. Авторханова, И.Б. Гугкаевой, Ф.М. Чемхильговой.

Вместе с тем во многих исследованиях отождествляются понятия «использование трудовых ресурсов» и «занятость населения»; зачастую не замечаются существенные различия в содержании этих категорий. Тем самым на второй план отходят вопросы управления трудовыми ресурсами, разработка и реализация планов, балансов, программ, прогнозов использования трудовых ресурсов, активной роли государства, муниципальных органов в обеспечении полной и продуктивной занятости.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является уточнение содержания и совершенствование управления процессами, которые отражены в категории «использование трудовых ресурсов» на примере Чеченской республики.

В соответствии с указанной целью в диссертации поставлены следующие задачи:

- выявить общее и частное в понятиях «использование трудовых ресурсов» и «управление занятостью населения» как различных социально-экономических категорий;

- обозначить основные признаки депрессивного состояния экономики в Чеченской республике на основе анализа особенностей использования трудовых ресурсов;

- раскрыть сущность и необходимость применения интенсивного и экстенсивного способов использования трудовых ресурсов в республике, определить роль и экономические границы использования экстенсивного способа;

- обосновать необходимость разработки баланса трудовых ресурсов как метода регулирования и рационального их использования, других рычагов государственного регулирования процессов полной и продуктивной занятости населения;

- показать основные направления совершенствования использования трудовых ресурсов на основе развития промышленности, строительства и сельского хозяйства как главных условий;

- изучить проблемы и особенности подготовки квалифицированных кадров в условиях высокого уровня безработицы.

Объект и предмет исследования. Объектом диссертационного исследования являются реальные процессы и особенности формирования, использования трудовых ресурсов в трудоизбыточном регионе.

Предметом исследования являются управленческие отношения, возникающие в процессе использования трудовых ресурсов и обеспечения занятости населения в Чеченской Республике.

Теоретической и методологической основой диссертации послужили научные работы ведущих отечественных и зарубежных ученых, прежде всего, по вопросам определения сущности формирования и использования, управления трудовыми ресурсами, а также посвященные современным проблемам занятости.

В ходе исследования применялись общенаучные методы исследования: анализа и синтеза, обобщения, научной абстракции, сравнительного анализа, экономико-статистический, системный.

В качестве эмпирического материала использованы статистические материалы Федеральной службы государственной статистики России и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике, Концепции и программы социально-экономического развития Чеченской Республики.

Основные результаты, полученные лично автором, обладающие научной новизной и выносимые на защиту, заключаются в следующих положениях:

1. Уточнено содержание категорий «использование трудовых ресурсов» и «занятость населения». Первая отражает такие процессы, которые предполагают активную управленческую функцию государственных и муниципальных органов: разработка баланса трудовых ресурсов, регулирование миграции населения, профессиональная ориентация населения, прогнозы численности и структуры трудовых ресурсов и потребности страны, отдельных регионов в рабочей силе, разработка программ, прогнозов подготовки квалифицированных кадров и т.п. Вторая категория - занятость и ее регулирование - предполагает учет количества и структуры рабочих мест, обеспечение сбалансированности рабочей силы и рабочих мест, механизмы рынка труда, социальную поддержку безработных, развитие всех форм трудоустройства граждан, разработку программ занятости населения, правовой основы занятости.

В то же время ряд процессов является общим для обеих категорий: высвобождение кадров, эффективность использования трудовых ресурсов или занятости населения, меры по территориальному перераспределению трудовых ресурсов или изменению структуры занятости и др.

С учетом этих положений выдвинуты предложения по уточнению содержания курсов «Управление трудовыми ресурсами» и «Занятость населения и ее регулирование» (или «Рынок труда»), преподаваемых в высшей школе.

2. Определено, что основными показателями депрессивности экономики Чеченской республики являются показатели занятости: уровень занятости - 29,2%; высокий уровень неформальной занятости; массовая

безработица (50,9%);¹ застойный характер безработицы; «извращенная» структура занятости (около 75% занято в сфере образования, здравоохранения, государственного управления и социального обеспечения, т.е. в бюджетных организациях).² Такое положение требует выработки особых подходов к обеспечению занятости населения.

3. Обосновано положение об интенсивном и экстенсивном типах использования трудовых ресурсов. Первый предполагает расширенное общественное воспроизводство благодаря повышению производительности труда, а второй - рост за счет увеличения численности работников. В настоящее время и на близкую перспективу для Чеченской Республики преобладающим является экстенсивный тип использования трудовых ресурсов: непрерывное увеличение численности занятых, создание рабочих мест массового характера при возможном увеличении численности работников малоквалифицированного труда.

Сделана попытка определения границ экстенсивного использования трудовых ресурсов - результатом даже неквалифицированного труда должно быть создание полезного продукта, пользующегося спросом на рынке, обеспечение доходов для работника и его семьи не ниже прожиточного минимума.

4. Выявлено, что в республике, несмотря на высокий уровень безработицы среди трудоспособного населения, она весьма незначительна среди имеющих профессиональное образование, т.е. имеет место нехватка квалифицированных кадров при огромной трудоизбыточности региона. Обоснованы практические предложения по сбалансированности развития высшего, среднего и особенно начального профессионального образования. В целях повышения производственной культуры масс сельских жителей, имеющих личные подсобные хозяйства, предложено организовать курсы профессиональной подготовки по территориальному признаку под ответственностью муниципальных органов управления, а в крупных селениях на материальной и кадровой базе общеобразовательных школ - филиалы, учебные центры профессиональных училищ.

5. В работе анализируются меры по индустриальному развитию Чеченской Республики и подъему сельскохозяйственного производства как главному условию обеспечения занятости населения и сокращения масштабов безработицы; обосновано положение, что личные подсобные хозяйства следует рассматривать в настоящее время как основной фактор стабилизации положения в сельском хозяйстве и обеспечения занятости преобладающей части сельского населения. Целесообразны меры по повышению статуса личного подсобного хозяйства и оказанию материальной и финансовой помощи: формализация занятости в этом секторе, предоставление долгосрочных кредитов легитимным хозяйствам, создание

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Стат. сб. / Росстат. М., 2008. С. 137, 135.

² Чеченская Республика в цифрах. Краткий стат. сб. Грозный, 2009. С. 27-28.

закупочных организаций на селе, кооперативов, объединений, ассоциаций личных подсобных хозяйств; постепенно организовать сельскохозяйственные предприятия: государственные, муниципальные и, особенно, производственные кооперативы.

Обоснованность и достоверность результатов исследования базируется на системном подходе к изучению экономических отношений и реальных процессов в регионе, использовании значительного статистического материала, их сравнительном анализе. Критически проанализированы публикации отечественных авторов по исследуемой теме, начиная с 60-х годов.

Новизна результатов исследования заключается в обосновании положений об экстенсивном и интенсивном типах использования трудовых ресурсов, определении основных черт депрессивности экономики региона с использованием показателей занятости населения; предложены специфические для Чеченской Республики направления использования трудовых ресурсов.

Практическая значимость исследования. Теоретические выводы и практические рекомендации автора могут быть использованы при разработке комплексных программ занятости населения в контексте социально-экономического развития региона, в процессе совершенствования работы региональной службы занятости и органов местного самоуправления по коренному улучшению использования трудовых ресурсов. Внедрение предложенных рекомендаций позволит повысить эффективность региональной и муниципальной политики занятости, приблизить ее к требованиям современного экономического развития; заслуживает внедрения предложения о создании филиалов, учебных центров, профессиональных училищ на базе средних школ, курсов профессиональной переподготовки в крупных селениях. Рекомендации направлены Министерству труда, занятости и социального развития Чеченской Республики. Результаты теоретического анализа, проведенного автором диссертации, используются в учебном процессе.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения и результаты исследования докладывались автором на научных и научно-практических конференциях и семинарах: региональная научно-практическая конференция «Вузовская наука – народному хозяйству», 4-5 июня 2002 г., г. Грозный; региональная межвузовская научно-практическая конференция «Вузовская наука в условиях рыночных отношений», 10-11 декабря 2003 г., г. Грозный; III Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем», 25-27 ноября 2006 г., г. Махачкала; VII-я межвузовская научно-практическая конференция по актуальным вопросам экономики и политики. 15 ноября 2008 г., г. Москва; V Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем», 25-27 ноября 2008 г., г. Махачкала.

По теме диссертационного исследования опубликовано 9 научных работ общим объемом 3,15 п.л.

Структура диссертации: работа состоит из введения, двух глав, включающих 7 параграфов, заключения, списка литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы диссертационного исследования, показана степень ее разработанности, определены цель и задачи, предмет и объект исследования, его теоретико-методологические основы, сформулированы положения, выносимые на защиту, изложена научная новизна работы и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе **«Теоретические вопросы исследования использования трудовых ресурсов»** изложены сущность управления трудовыми ресурсами; особенности использования трудовых ресурсов в трудоизбыточных регионах; выделены интенсивный и экстенсивный способы использования трудовых ресурсов в Чеченской республике.

Чеченская Республика характеризуется как трудоизбыточный депрессивный регион, в связи с чем возрастает роль управления трудовыми ресурсами и занятостью в республике. Это определило выбор темы диссертационного исследования – использование трудовых ресурсов. Такие формулировки применялись в нашей стране в научных работах и публикациях в 60-80-е годы, когда большое внимание уделялось этим проблемам. С 90-х годов ситуация изменилась. В связи с переходом к рыночной экономике всеобщий характер приобрели исследования проблем рынка труда и занятости; они зачастую отодвинули все те вопросы, которые рассматривались в рамках теории и практики управления трудовыми ресурсами. А некоторые стороны экономики трудовых ресурсов практически перестали исследовать.

Бесспорно, рыночный механизм все больше регулирует процесс воспроизводства рабочей силы. Но этот механизм не может успешно функционировать без других рычагов: государственного и муниципального управления и индикативного планирования, использования других методов регулирования.

Реальные социально-экономические процессы показали, что наряду с рыночными методами регулирования занятости надо полнее использовать возможности государственного регулирования. На наш взгляд эти аспекты регулированности и управляемости точнее отражают понятия формирование, распределение и использование трудовых ресурсов. Такая формулировка проблемы полнее выражает необходимость управленческих функций, т.е. активную, сознательную деятельность властных структур.

Автор критически относится к распространенному мнению многих авторов, которые отождествляют понятия «использование трудовых ресурсов» и «занятость населения». Необходимо четко определить содержание этих категорий еще и потому, что в вузах изучается два разных

учебных курса: «Управление трудовыми ресурсами» и «Занятость населения и ее регулирование». Кроме того, наблюдается расширительное толкование использования трудовых ресурсов, включая в этот процесс вопросы организации и нормирования труда, производительность труда, условия труда, текучесть кадров и меры по их закреплению и т.п.

На основе анализа трудов различных авторов в диссертации предлагается следующая схема предметов исследования и отнесения их к тем или учебным курсам.

а) Использование трудовых ресурсов: 1. Концепция воспроизводства рабочей силы, трудовых ресурсов. 2. Анализ и разработка баланса трудовых ресурсов, особенно в регионе и муниципальных образованиях, составление прогнозов. 3. Изучение демографических аспектов формирования трудовых ресурсов. 4. Миграция населения и ее регулирование. 5. Прогноз численности и структуры трудовых ресурсов и потребностей страны, регионов, муниципальных образований в рабочей силе. 6. Профессиональная ориентация населения, особенно молодежи. 7. Система подготовки квалифицированных кадров и разработка соответствующих программ на всех уровнях управления, создание системы непрерывного образования.

б) Занятость населения и ее регулирование: 1. Учет количества и структуры рабочих мест в регионе и их прогноз. 2. Состояние сбалансированности и меры по обеспечению соответствия рабочей силы (экономически активного населения) и рабочих мест. 3. Механизмы функционирования рынка труда, меры по его развитию. 4. Деятельность службы занятости (государственной и негосударственной). Развитие всех форм трудоустройства граждан. 5. Система социальной защиты населения и работы с безработными. 6. Разработка целевых программ занятости населения региона, а также муниципальных образований (района, города). 7. Разработка правовой основы занятости населения.

в) Процессы, свойственные использованию трудовых ресурсов, и занятости: 1. Полная, продуктивная и свободно избранная занятость населения как конечная цель. 2. Проблемы и масштабы высвобождения кадров в регионе, городе, районе и меры по их переподготовке. 3. Изучение народнохозяйственной эффективности использования трудовых ресурсов, занятости населения. 4. Разработка мер по территориальному перераспределению трудовых ресурсов, изменению структуры занятости с учетом создания новых территориально-производственных комплексов, ликвидации избыточности или дефицита рабочей силы в отдельных регионах.

Решение крупных задач в области использования трудовых ресурсов зависит от множества факторов, вытекающих из специфики народного хозяйства того или иного региона. Главные среди них - структура и уровень развития экономики, обеспечивающие соответствующее количество и качество рабочих мест. Также следует особо отметить значение региональных особенностей в решении проблем использования трудовых

ресурсов. Учет этих особенностей в решении практических задач социально-экономического развития, очевидно, занимает ведущее место.

Анализ особенностей использования трудовых ресурсов в трудоизбыточных регионах позволяет утверждать, что трудоизбыточность в Чеченской республике является главным показателем депрессивности народного хозяйства (см. табл.1).

Таблица 1.

**Занятое население в отраслях народного хозяйства
(по итогам переписи населения 1989 г.)**

	РСФСР		Чечено-Ингушская АССР	
	тыс. человек	в %	тыс. человек	в %
Всего занято в том числе:	76905	100	506,3	100
Промышленность	25000	32,5	105,0	20,7
Сельское и лесное хозяйство	10474	13,6	131,6	26,0
Строительство	6747	8,8	48,3	9,5
Транспорт и связь	6746	8,8	43,0	8,5
Торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение, заготовки	5983	7,7	38,3	7,5
Прочие отрасли материального производства	374	0,9	2,8	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения	2617	3,4	15,2	3,0
Здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	3872	5,0	25,1	5,0
Народное образование, культура, искусство	9917	12,9	62,9	12,5
Органы управления, финансово- кредитная система и общественные органы	4345	5,7	27,8	5,4

Источник: Краткая социально-демографическая характеристика населения РСФСР (по данным переписи населения 1989 года). Ч. IV. М., 1992. С. 2-4, 30-31, 68, 75.

Количественные показатели использования трудовых ресурсов в масштабах страны или отдельного региона отражаются в структуре занятости населения в различных отраслях народного хозяйства, ее динамике за достаточно продолжительное время (15-20 лет и более). За исходные показатели мы берем результаты переписи населения 1989 г., когда

экономика Чеченской Республики (тогда Чеченско-Ингушская АССР) приобрела достаточную устойчивость после восстановления республики.

Содержащиеся в таблице 1 показатели дают основание утверждать, что для Чечено-Ингушской республики была характерна позитивная динамика, как и для Российской Федерации в целом: достаточно высокий уровень занятости в отраслях, связанных с динамичным развитием экономики: промышленности, сельском и лесном хозяйстве, строительстве, транспорте и связи, торговле и материально-техническом снабжении. Примерно на уровне всей России были развиты социальные отрасли, показывающие благосостояние людей, условия их развития: образование и культура, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения.

Иное положение сложилось в Чеченской Республике после известных политического кризиса и военных действий 90-х и в начале XXI века. Самой главной и острой проблемой Чеченской Республики является проблема безработицы. Данная проблема в значительной степени обостряется в условиях позитивной динамики демографических процессов в республике, связанных с увеличением рождаемости, а также возвращением в республику беженцев и вынужденных переселенцев. Так численность населения Чеченской республики в 2007 году составила 1184 тыс. чел., в трудоспособном возрасте 712,2 тыс. чел.; экономически активного населения - 484,5 тыс.чел.; занятых в экономике - 227,5 тыс. чел., не занятых трудовой деятельностью (зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости) - 320 тыс.чел.

После нескольких лет мирного труда и частичного восстановления народного хозяйства республики сложилась следующая ситуация в использовании трудовых ресурсов (табл. 2).

Таблица 2.

Среднегодовая численность занятых в экономике по отдельным отраслям (видам экономической деятельности) в 2007 г.

	Российская Федерация		Чеченская Республика ¹	
	тыс. человек	в %	тыс. человек	в %
Всего занято в том числе:	68000	100	131,24	100
промышленность	14317	21	11,7	8,9
сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	7070	10,4	4,1	3,1
транспорт и связь	5450	8,0	6,4	4,9
строительство	5274	7,8	6,5	5,0
торговля оптовая, розничная, ремонт	11713	17,2	1,2	0,9
образование	6016	8,9	37,6	28,7
здравоохранение и предоставление	4644	6,8	22,1	16,9

	Российская Федерация		Чеченская Республика ¹	
	тыс. человек	в %	тыс. человек	в %
социальных услуг				
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	5004	7,4	4,2	3,2
предоставление прочих коммун. социальных и персональных услуг.	2573	3,8	6,1	4,7

¹ По Чеченской Республике – сведения организаций.

Источник: Российский статистический ежегодник. М., 2008. С. 138-139.

Здесь приведены показатели не по всем видам экономической деятельности, а те, которые позволяют оценить характер использования трудовых ресурсов, их распределение по тем отраслям, которые обеспечивают стабилизацию и развитие народного хозяйства. Реалистическая оценка структуры занятости позволяет утверждать, что в Чечне она соответствует депрессивному состоянию её экономики.

Прежде всего, промышленность находится в тяжелом состоянии, в ней занято только 8,9% работающего населения, в том числе лишь 2 п.п. - в обрабатывающем производстве. Об упадке экономики республики можно судить по удельному весу занятых в оптовой и розничной торговле - 0,9% (включая ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования). Между тем, торговля - показатель экономического оборота в народном хозяйстве, взаимосвязей между предприятиями, организациями.

Согласно данным таблицы 2 можно предположить о крайне низком уровне занятости в сельском хозяйстве - 3,1%. Однако судя по методике сбора сведений в Чеченской республике, в таблице отражены лишь данные о занятости на предприятиях, организациях и малых предприятиях, зарегистрированных в соответствующих реестрах. Подавляющее большинство трудоспособного населения в сельской местности ведет личное подсобное хозяйство и представляет неформальную занятость.

В то же время очень высок удельный вес занятых в образовании - 28,7% (в России - 8,9%), в здравоохранении и предоставлении социальных услуг - 16,9% (в России - 6,8%). Кроме того, что не отражено в данной таблице, занято в сфере государственного управления и обеспечении военной безопасности, обязательного социального обеспечения - 28,7% (в России - 5,3%).¹ Всего в этих трех сферах - 74,3% занятых в Чеченской Республике. Эти непомерно высокие показатели в республике объясняются, во-первых, тем, что они высоки на фоне низких показателей других, ведущих отраслей экономики. Во-вторых, все эти три сектора народного хозяйства

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Стат. сб. / Росстат. М., 2008. С. 110-111.

функционируют за счет государственного бюджета (в основном за счет дотаций из федерального бюджета).

Здесь уместно вернуться к аналогичным показателям таблицы 1 по итогам переписи населения 1989 г. Тогда в Чечено-Ингушской республике было занято в промышленности 20,7% (в 2007 г. - 8,9%); в торговле - 7,5% (в 2007 г. - 0,9%); в образовании, которое было на уровне всей России - 12,5% (в 2007 г. - 28,7%); в здравоохранении - 5% (теперь в менее развитом состоянии - 16,9%). В органах управления, финансово-кредитной системе и общественных органах работало 5,4% занятых, а в 2007 г. (без финансово-кредитной системы) - 22,2%.¹

Это позволяет утверждать, что депрессивная экономика - результат движения назад на многие годы. Основными чертами депрессивности экономики региона являются показатели занятости населения, т.е. человеческий аспект. Это, прежде всего - уровень занятости. Вот его показатели: Российская Федерация - 63%, Чеченская Республика - 29,2%, Республика Ингушетия - 27,4%. Весьма низки эти показатели и в Республике Дагестан - 52,1% и Кабардино-Балкарской Республике - 51,3 %.

Уровень безработицы в 2007г. составлял: Российская Федерация - 6,1%, Чеченская Республика - 50,9%, Ингушская Республика - 39,3%.²

Эти показатели усугубляются качественными характеристиками безработицы. Из безработных имеют опыт прежней работы: в Российской Федерации - 68%, Чеченской Республике - 22%, Ингушетии-22,4%. Это означает, что 78 % безработных не владеют практическим опытом трудовой деятельности, что ставит весьма трудные задачи по обучению безработных. Среди безработных высок удельный вес молодежи до 30 лет. Они составляют: в Российской Федерации- 43,3%, в Чеченской Республике - 50,2%, в Ингушетии - 49,4%.³

Депрессивное состояние производства проявляется в небывалом сокращении рабочих мест; некоторое оживление экономики не позволяет решить эту проблему. Естественно, затрудняется поиск работы. Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более составляет: Российская Федерация - 40,6 %, Чеченская Республика - 76,9 %, Карачаево-Черкесская Республика - 80,9 %, Кабардино-Балкарская Республика- 64,7 %, Республика Адыгея - 64,5%, Республика Дагестан - 56,0 %.⁴

Это означает, что в указанных регионах для большинства незанятых безработица носит застойный характер. В то же время безработица в республике оказывается в тупиковом состоянии, ибо для них в настоящее время нет рабочих мест. На одну заявленную органами занятости вакансию

¹ Чеченская Республика в цифрах. Краткий стат. сб. Грозный, 2009. С. 27-28.

² Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Стат. сб. / Росстат. М., 2008. С.135, 137.

³ Обследование населения по проблемам занятости. Ноябрь 2007 года. М., 2007. С. 253, 267, 277.

⁴ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Стат. сб. / Росстат. М., 2008. С. 137.

нагрузка незанятого населения составляет (человек): в Российской Федерации - 1,9; Республике Ингушетия - 488; Республике Дагестан -123; Чеченской Республике - 3436.¹

Все это подчеркивает всю глубину депрессивности чеченской экономики, а также некоторых других регионов. Требуются огромные и, очевидно, долговременные усилия по выходу из этого положения.

Сложность и многообразие процессов, связанных с привлечением всего трудоспособного населения республики к активной трудовой деятельности предполагает необходимость теоретического уяснения положения об интенсивном и экстенсивном типах использования трудовых ресурсов. Оно связано с более масштабным процессом расширенного воспроизводства валового внутреннего продукта (ВВП). Расширенное воспроизводство, как известно, обеспечивается как увеличением численности занятых (экстенсивный рост), так и повышением качества и вещественных, и личных факторов производства, что обеспечивает рост производительности труда (интенсивный тип роста).

В трудоизбыточных регионах, особенно в условиях депрессивных процессов, как в современной Чеченской Республике, экстенсивный тип использования трудовых ресурсов становится преобладающим. Законы экономического развития не позволяют забыть и об интенсивных факторах роста, повышении производительности труда. Но, все же, главной задачей управления экономикой остается (на достаточно длительный период) расширение масштабов использования трудовых ресурсов, создание новых рабочих мест для преодоления массовой безработицы.

Экстенсивный тип использования трудовых ресурсов предполагает: непрерывное увеличение численности занятых; создание новых рабочих мест массового характера; это в свою очередь ведет к увеличению численности работников малоквалифицированного труда; развитие мелкого производства типа мелких подсобных хозяйств, кустарных промыслов, а при возможности малого предпринимательства.

В работе сделана попытка определить границы экстенсивного использования трудовых ресурсов: результатом его должен быть полезный продукт для общества и самого трудящегося, т.е. произведенное будет пользоваться спросом и на рынке, если оно предназначено для реализации; в стоимостном выражении результат труда должен быть больше, чем размер пособия по безработице, других расходов на помощь безработным. Это своеобразная предельная полезность использования труда бывшего безработного; социальным результатом даже малоквалифицированного труда должен стать рост уровня жизни, улучшение качества потребления семьи ранее безработного.

¹ Социально-экономическое положение Южного федерального округа в 2008 году. М., 2009. С. 56.

Также рассмотрены некоторые проблемы использования женского труда в Чеченской Республике; возможности вовлечения женщин в сферу занятости зачастую связаны с экстенсивными способами их использования.

Во второй главе «**Развитие системы управления трудовыми ресурсами в Чеченской Республике**» показаны необходимость и способы государственного регулирования использования трудовых ресурсов в регионе, проблемы подготовки и переподготовки квалифицированных кадров, анализируются главные направления обеспечения занятости населения: развитие промышленности, строительства и подъем сельского хозяйства. Среди мер по выведению экономики из депрессивного состояния особое место принадлежит научно обоснованной системе управления, четкого планирования, разработки целевых программ, прогнозирования.

Поскольку рыночные механизмы не в состоянии обеспечить в полной мере необходимую пропорциональность в развитии производства (материального и нематериального), государство в определенной мере должно выполнять функции экономического центра. Особенно элементы планирования необходимы в области подготовки и распределения квалифицированных кадров, использования трудовых ресурсов, сбалансированности начального, среднего и высшего уровней профессионального образования.

Ниже приводится прогноз трудовых ресурсов республики к 2010 году (табл. 3).

Таблица 3.

Прогнозные варианты баланса трудовых ресурсов в 2010 г. в Чеченской Республике в сравнении с 2003 г. (экспертная оценка, тыс. человек)

	2003 г.	2010 г.	Прирост численности работающих, тыс.
Трудоспособное население	635,8	727,8	
Производственная сфера – всего, в том числе:	41,4	184-223	141-182
- промышленность	7,9	20-25	12-17
- сельское хозяйство, включая мелиорацию	11,7	100-120	88-108
- транспорт	4,0	7-8	3-4
- связь	1,6	4,0-5,0	2,4-3,4
- строительство	7,1	25-30	18-23
- торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт и заготовка	1,6	20-25	18-23
Прочие виды деятельности	7,5	8-10	1-2

	2003 г.	2010 г.	Прирост численности работающих, тыс.
Непроизводственная сфера – всего, в том числе:	73,0	144-160	71-87
- жилищно-коммунальное хозяйство	6,5	13,0-15,0	6,5-8,5
- здравоохранение	16,7	40-44	23-27
- образование	34,4	65-70	30,0-35,0
- культура и искусство	1,3	3,0	1,7
- наука и научное обслуживание	0,5	0,8-1,0	0,3-0,5
- финансы, кредит, пенсионное обеспечение	0,8	1,6-2,0	0,8-1,2
- органы управления	12,4	20-25	7,6-12,9
- общественные организации	0,3	0,5	0,2
Всего в производственной и непроизводственной сферах	114,4	328-383	213,6-268,6
Трудоспособное население, занятое в ненаблюдаемой экономике (ННЭ)	171,4	195,8-204,8	24,4-33,4
Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства	20	35-40	15-20
Всего занято в народном хозяйстве, в ненаблюдаемой экономике и учащиеся	305,8	558,8-627,8	253-322
Незанятое трудоспособное население	330,0	169-100	

Исходной позицией, на наш взгляд, является ежегодное составление баланса трудовых ресурсов, как комплексного метода изучения состава и использования трудовых ресурсов. С помощью баланса раскрываются пропорции распределения трудовых ресурсов, источники формирования рабочей силы, территориальное ее размещение, среднегодовая численность занятых по отраслям, видам деятельности.

В перспективе ожидается значительное увеличение занятых в агропромышленном комплексе - почти в 10 раз, в строительстве (включая индивидуальное) - в 3 раза, в здравоохранении - в 2,5 раза, в образовании - в 2 раза, в промышленности в 2,8 раза.

Таким образом, несмотря на предполагаемые высокие темпы развития отдельных отраслей в прогнозном периоде сохранится острая проблема трудоустройства граждан, особенно молодежи. Кроме того, значительная

часть трудоспособного населения, занятого в личном подсобном и домашнем хозяйствах, также будет нуждаться в трудоустройстве.

Следует заметить, что нами использованы материалы по балансу трудовых ресурсов, некоторые прогнозы, которые могли устареть. Однако они показывают возможности сбора информации по трудовым ресурсам, составления прогнозов в их движении и использования для планирования (программирования) развития экономики на весь период ее восстановления и преодоления глубокой депрессии. Эта работа может быть осуществлена в виде отдельных целевых программ развития промышленности и строительства; агропромышленного комплекса; образования и подготовки квалифицированных кадров; здравоохранения; социальной сферы и сферы услуг и т.п. Очевидно, что балансы трудовых ресурсов надо составлять по итогам года (отчетный баланс), что является статистической основой для разработки целевых программ, прогнозов, других форм индикативного планирования. На примере Чеченской Республики мы рассматриваем некоторые неотложные меры по регулированию процессов использования трудовых ресурсов непосредственно органами занятости.

С 2007 года осуществление ряда федеральных полномочий по оказанию государственных услуг в области содействия и обеспечения занятости населения делегированы на региональный уровень, что предусматривает более широкое участие субъектов Российской Федерации в регулировании рынка труда.

В диссертации изложены основные организационно-управленческие меры, осуществляемые службой занятости республики: трудоустройство граждан, учет безработных и работа с ними, мониторинг по изучению возможностей расширения количества и структуры рабочих мест, ярмарки вакансий, информирование населения и работодателей о ситуации на рынке труда, организация общественных работ, временное трудоустройство подростков, курсы переобучения и т.п.

Далее анализируется состояние и проблемы подготовки квалифицированных кадров.

В Чеченской Республике уровень безработицы значительно ниже среди тех, которые имеют профессиональное образование. В Российской Федерации уровень безработицы среди имеющих высшее образование – 11,3%, в Чеченской Республике – 6,5%; среднее профессиональное образование (и неполное высшее образование) – 20,9% и 11,8%; начальное профессиональное образование – 18,3% и 4,6% соответственно.¹ Это означает, что население, имеющее профессиональное образование, успешно решает проблему занятости. Более того, в республике ощущается нехватка квалифицированной рабочей силы по многим специальностям, профессиям. Кадровый потенциал в республиках все-таки сохраняется, только снижается квалификационный уровень. Кадры стареют, отсутствует приток молодежи в

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Стат. сб. / Росстат. М., 2008. С. 131.

то отрасли, которые не престижны с их точки зрения. Снизился уровень обеспеченности рабочей силой промышленных предприятий, мал приток молодежи в научно-технические учреждения. В связи с этим следует выявить, сколько же осталось в республике высококвалифицированных инженеров, техников и рабочих, как и где они используются.

На сегодняшний день проблема подготовки рабочих кадров стоит очень остро. Причины нехватки, на наш взгляд, заключаются в следующем: отсутствие в профессиональных училищах современного оборудования и технологий; нехватка высококвалифицированных мастеров производственного обучения; отсутствует или, в лучшем случае неэффективна работа внутрипроизводственной системы подготовки рабочих кадров; разрушена система наставничества на предприятиях; нет единой кадровой политики в сфере подготовки рабочих кадров.

В работе кратко анализируется состояние учреждений всех уровней профессионального образования. Предлагается адаптировать программы начального и среднего профессионального образования к современным потребностям рынка труда республики, содействовать сотрудничеству учебных заведений с предприятиями и учреждениями республики. Создавать благоприятные условия для открытия филиалов ведущих вузов России. На взгляд соискателя система профессионального образования должна восстанавливаться и функционировать на принципах опережающего развития. Особенно актуальна подготовка специалистов для нефтяной отрасли, пищевой промышленности, строительства, транспорта, ЖКХ, образования, здравоохранения, сельского хозяйства.

Главное условие обеспечения занятости населения в республике – коренные изменения в развитии промышленности и сельского хозяйства. Прежде всего, необходимо индустриальное развитие, возрождение производственно-технологического потенциала с учетом более полного использования природных ресурсов.

Наиболее полное представление о планах Правительства Чеченской Республики в сфере экономики можно составить по двум документам: «Схема развития и размещения производительных сил Чеченской Республики на период до 2010 года» и «Концепция промышленной деятельности и промышленной политики Чеченской Республики на 2007-2015 годы», в которых Республиканское правительство исходило из необходимости достичь высоких темпов экономического роста при одновременном создании механизмов рыночной экономики с учетом социально значимых ориентиров. Такой подход представляется вполне разумным, поскольку лишь за счет ускоренного развития собственно экономики можно достичь радикального сокращения безработицы при одновременном повышении уровня и качества жизни, а также кардинально сократить число лиц, живущих за чертой бедности.

Сегодня Чеченская Республика является поставщиком сырьевых и необработанных материалов (нефть и нефтепродукты, газ) и в ее интересах избавиться от такой однобокой, специализации путем возрождения и

диверсификации собственных обрабатывающих производств. Это позволит сократить долю импорта тех товаров и услуг, которые вполне могут производиться на месте. Индустриализация и более полное использование производственных возможностей приведет к снижению в экспорте доли сырья, к расширению ассортимента экспортируемой продукции, как это было во многих Республиках (Башкортостан, Татарстан), а также благоприятно отразится на уровне занятости населения.

Основные благоприятные факторы, обеспечивающие возможность использования трудовых ресурсов на основе развития промышленного сектора Чеченской Республики - удобное расположение республики (приграничное и транзитное), позволяющее развивать приграничную и трансграничную торговлю готовой продукцией; транспортная сеть (автодороги, железные дороги), включенность в общегосударственные сети линий электропередач, нефте-, газопроводов и т.д.; широкий внутренний рынок сбыта готовой продукции (строительных материалов, товаров широкого повседневного спроса, сельскохозяйственной продукции и т.д.).

Целесообразным представляется восстановление старых или создание новых предприятий в последовательном очередном порядке, то есть без распыления средств на множество объектов, что часто затягивает сроки реального ввода мощностей, то есть использовать как бы концентрированный, «точечный» подход к организации этого процесса. Также необходимо оказывать финансовую поддержку предприятий до их выхода на уровень безубыточного производства; строительство предприятий проводить на основе использования новейшей техники и технологий, иначе Республика перегрузит свой бюджет убыточным производством.

Главное направление - развитие высокотехнологичных производств, создание открытой экономики и перевод ее с сырьевой ориентации и сложной экологией в разряд высокоиндустриальных и экологически чистых путем диверсификации производств.

Другое направление предполагает создание благоприятных условий для самозанятости населения, формирование социального слоя современных предпринимателей, субъектов малого и среднего бизнеса. Для этого необходимо снижение уровня общей социально-экономической напряженности в республике, развитие системы государственного субсидирования данной сферы, льготной системы налогообложения, системы страхования рисков и т.д.

С учетом того, что максимальный экономический эффект использования трудовых ресурсов возможен только при условии сочетания отраслевого и территориального принципа в развитии производительных сил региона - регулирование распределения и перераспределения трудовых ресурсов между отраслями народного хозяйства и районами республики становится центральной задачей Республиканских органов управления. Очень важно при этом размещать трудоемкие производства в трудоизбыточных районах с одновременной подготовкой рабочих кадров из местной молодежи. Это обеспечит экономию общественного труда,

комплексное и высокоэффективное развитие каждого населенного пункта, города, района.

В Чеченской Республике сельское хозяйство традиционно занимало ведущее место в экономике региона. В этой отрасли занято большинство населения, если учесть неформальный сектор. В сельской местности проживает также большинство безработных. Сельское хозяйство республики специализировалось на производстве фруктов, винограда и овощей, возделывались зерновые культуры, рис, подсолнечник. Было развито тонкорунное овцеводство, свиноводство, птицеводство. На Севере Чечни - зимние сезонные пастбища тонкорунных овец. Разводили крупный рогатый скот.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1099,7 тыс. га или 68,7 % территории республики (в т.ч. пашни - 357,9 тыс. га, многолетние насаждения - 14,2 тыс. га, сенокосы - 57,5 тыс. га, пастбища - 580,1 тыс. га).¹

Основой специализации сельского хозяйства на государственных предприятиях в настоящее время является растениеводство.

В области животноводства абсолютно преобладают хозяйства населения. Доля личных подсобных хозяйств, а также крестьянских (фермерских) хозяйств в 2008 г. составляет:

- в валовом сборе зерна – 21%;
- производстве картофеля (2007г.) – 99,5%;
- производстве мяса – 97,5%;
- поголовье крупнорогатого скота – 89,2%;
- в т.ч. поголовье коров – 92,9%²
- производстве картофеля (2007г.) – 99,5%³.

Если учесть, что доля фермерских хозяйств незначительна, то нынешние показатели развития сельского хозяйства держатся на мелких хозяйствах населения, не имеющих определенного статуса и не пользующихся определенной поддержкой со стороны государства. С учетом этих обстоятельств необходимо решать проблемы использования трудовых ресурсов Чеченской Республики.

В соответствии с инструкциями Росстата в числе занятых в неформальном секторе экономики считаются лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и её переработкой, если производимая продукция реализуется на рынке. Однако, в Чеченской республике еще не налажено обследование занятости населения; в результате статистической отчетности в сельском, лесном хозяйствах, охоте, рыболовстве занято 4,1 тысяч человек. Это лишь 3,1% занятого населения республики, тогда как даже в целом по стране эта

¹ Чеченская Республика в цифрах. Краткий статистический сборник. Грозный, 2009. С.18.

² Социально-экономическое положение Южного Федерального округа в 2008. М., 2009. С. 53, 58.

³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2008: Стат. сб. / Росстат. М., 2008. С. 535.

категория работающих составляет более 10%. Это значит, что надо, прежде всего, упорядочить учет занятости в сельском хозяйстве, где более 90% продукции животноводства производится в личных подсобных хозяйствах. Такой учет позволит принять меры по оказанию помощи этим хозяйствам.

В республике необходимо проводить безотлагательные меры по повышению статуса личного подсобного хозяйства и оказанию материальной и финансовой помощи их собственникам. Среди них: определенная формализация занятости в этом секторе, но не для налоговых сборов, а для оказания разнообразной помощи. Оказание помощи возможно лишь легитимным хозяйствам; предоставление долгосрочных льготных кредитов легитимным хозяйствам населения в соответствии с Федеральным национальным проектом «Развитие агропромышленного комплекса» (2006г.) В рамках этой программы льготное кредитование осуществляется также по программе «ускоренное развитие животноводства». Эти меры позволят значительно расширить масштабы занятости за короткое время; рост производства в сельском хозяйстве приведет к увеличению объемов реализации продукции и потребует создания закупочных организаций. В прежние годы эту функцию выполняла потребительская кооперация. В Чеченской республике подобные организации фактически не действуют. Следовательно, их реанимация или создание новых сельскохозяйственных кооперативов является неотложной задачей. Это в свою очередь ведет к расширению сферы торговли, других услуг и соответственно — сельской занятости; целесообразно в сельской местности создавать объединения, ассоциации личных подсобных хозяйств, которые могут регулировать взаимопомощь, изучение передового опыта деятельности хозяйств населения, организовать просветительскую работу (распространение сельскохозяйственных знаний).

К тому же надо решать проблему создания сельскохозяйственных предприятий повсеместно: государственных, муниципальных, особенно - производственных кооперативов, что является стратегической задачей.

Сельское хозяйство Чеченской Республики способно при надлежащей организации дела обеспечить Республиканскую пищевую промышленность достаточным сырьем: фруктами, виноградом, сахарной свеклой, овощами, мясом и молоком, продукцией мясного животноводства, овцеводства и т.д. В свою очередь это позволит привлечь к данным видам деятельности местных жителей, испокон веков занимавшихся ими, в последние десятилетия сокративших объемы производства, во-первых, в связи с опасностью (заминированные территории), во-вторых, снижением рентабельности производства и, в-третьих, сложностью реализации продукции. Развитие пищевой промышленности - самый быстрый и эффективный способ наполнения доходной части Республиканского бюджета и значительного расширения количества рабочих мест.

Чеченская Республика характеризуется как трудоизбыточный депрессивный регион, в связи с чем возрастает роль управления трудовыми ресурсами и занятостью в республике. От уровня развития трудовых

ресурсов, характера их использования, а также методов управления их формированием и развитием, процессами занятости определяется и во многом зависит экономический потенциал и эффективность функционирования экономики региона и страны в целом.

В **заключении** сформулированы основные выводы и результаты диссертационного исследования; приведены наиболее существенные теоретико-методологические, аналитические и прикладные результаты, вытекающие из проблематики диссертационного исследования, которые могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти в разработке планов и программ комплексного территориального развития.

Основное содержание диссертационного исследования отражено в следующих публикациях:

1. Саралинова Д.С. Роль трудового потенциала Чеченской Республики в социально-экономическом развитии региона // Экономические науки. 2009. №8(57). С. 136-141.(0,5 п.л.).

2. Саралинова Д.С. Инвестиции в человеческий капитал // Материалы региональной межвузовской научно-практической конференции «Вузовская наука в условиях рыночных отношений» (10-11 декабря 2003г.). Грозный, 2005. С. 265-268. (0,25 п.л.).

3. Саралинова Д.С. Инвестиции в человеческий капитал как основа развития трудового потенциала // Вопросы структуризации экономики. Факторы социально-экономического развития региона. Вып. 1. Махачкала, 2006. С. 55-56. (0,2 п.л.).

4. Саралинова Д.С. Роль государства в формировании и развитии человеческого потенциала общества // Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. Ч.1. Сборник научных трудов / Под ред. проф. Магомедова Р.М. Махачкала, 2006. С. 228-232. (0,25 п.л.).

5. Саралинова Д.С. Значение региональной экономической политики для формирования устойчивого развития региона // Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем. Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Ч.1. Сборник научных трудов/ Под ред. проф. Шабановой М.М. Махачкала, 2007. С. 245-249. (0,25 п.л.).

6. Саралинова Д.С. Обеспечение занятости населения как один из факторов устойчивого развития социально-экономической системы региона // Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем. Материалы V-ой Всероссийской научно-практической конференции. Ч.1. Сборник научных трудов / Под ред. Абдуллаевой Т.К. Махачкала, 2008. С. 378-383. (0,3 п.л.).

7. Саралинова Д.С. Управление трудовыми ресурсами Чеченской Республики // Вестник Национального института бизнеса. Вып. 7. Седьмая

межвузовская научно-практическая конференция по актуальным вопросам экономики и политики. 15 ноября 2008 М., 2008. С. 351-361. (0,6 п.л.).

8. Саралинова Д.С. Состояние трудовых ресурсов Чеченской Республики // Деловая Чечня. Вып. 3. Грозный, 2009. С. 41-48. (0,5 п.л.).

9. Саралинова Д.С, Дахкильгова Д.М. Значение миграционного фактора в сбалансировании диспропорций рынков труда и демографической ситуации в РФ // «Актуальные проблемы социально-экономического развития России». Вып. 4. М., 2009. С. 106-115. (0,6/ 0,3 п.л.).

Подписано в печать 10.02.2010 г. Заказ №
Формат 60x80 1/16. Объем 1,3 п.л. Тираж 100 экз.
Издательство ННОУ ВПО «Московский гуманитарный университет»
111395, г. Москва, ул. Юности, 5/1.